

VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA

Onafhankelijk toezichthouder voor
de Vlaamse audiovisuele media

ALGEMENE KAMER

ZAAK VAN VRM t. GCV RADIO UNDR

(dossier nr. 2023/601B)

BESLISSING nr. 2024/002

8 januari 2024

In de zaak van VRM tegen gcv Radio UNDR,

De Vlaamse Regulator voor de Media (algemene kamer), samengesteld uit:

Dhr C. ADAMS, *voorzitter*,
Mevr B. PONET, *ondervoorzitter*,
Mevr K. VAN DER PERRE, *lid*

en Dhr D. PEEREMAN, *griffier*,

Na beraadslaging op 11 december 2023 en 8 januari 2024,
Neemt op de laatste datum de volgende beslissing:

PROCEDURE

1. Op 3 november 2023 legt de onderzoeksceel van de Vlaamse Regulator voor de Media (hierna: VRM) een onderzoeksrapport voor aangaande het ongebruikt laten van de toegewezen zendmogelijkheden door gcv Radio UNDR, met maatschappelijke zetel Kloosterstraat 57 te 2910 Essen.

Uit het onderzoeksrapport blijkt dat gcv Radio UNDR, erkend als lokale radio-omroeporganisatie voor frequentiepakket 61 (Essen 107.5 MHz, Kalmthout 107.9 MHz en Wuustwezel 106.1 MHz) bij ministerieel besluit van 21 oktober 2022, geen gebruik maakt van de toegewezen zendmogelijkheden.

2. Op 13 november 2023 beslist de algemene kamer van de VRM om, op basis van het onderzoeksrapport, gcv Radio UNDR in een procedure op tegenspraak te betrekken.

3. Deze beslissing wordt samen met het onderzoeksrapport bij aangetekende brief van 16 november 2023 aan gcv Radio UNDR meegedeeld. Zij krijgt de kans om schriftelijke opmerkingen in te dienen. Aan gcv Radio UNDR wordt gevraagd of zij akkoord kan gaan met een volledig schriftelijke behandeling van de zaak.

4. De VRM heeft geen schriftelijke opmerkingen ontvangen. Gcv Radio UNDR maakt geen gebruik van de mogelijkheid om gehoord te worden.

5. De algemene kamer van de VRM behandelt de zaak ter zitting van 11 december 2023 en 8 januari 2024 op basis van de schriftelijke stukken.

DE FEITEN

6. Gcv Radio UNDR is erkend voor een termijn van negen jaar als lokale radio-omroeporganisatie voor frequentiepakket 61 lokaliteit Essen 107.5 MHz, lokaliteit Wuustwezel 106.1 MHz en lokaliteit Kalmthout 107.9 MHz bij ministerieel besluit van 21 oktober 2022.

In toepassing van artikel 134, §6 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie (hierna: het Mediadecreet) dient gcv Radio UNDR binnen het jaar na de datum van ingang van de erkenning uit te zenden.

Dat betekent dat gcv Radio UNDR uiterlijk op 21 oktober 2023 diende uit te zenden.

7. Gcv Radio UNDR heeft nog geen zendvergunning aangevraagd voor de toegewezen frequenties.

De onderzoeksceel van de VRM heeft gcv Radio UNDR hierop gewezen bij bericht van 27 september 2023 en tevens meegedeeld dat gcv Radio UNDR zich blootstelt aan een procedure met als mogelijk gevolg de opheffing van de erkenning.

Gcv Radio UNDR werd daarom verzocht om de VRM op de hoogte te brengen van een stand van zaken of voorgenomen stappen om de uitzendingen aan te vatten.

Gcv Radio UNDR reageerde op 2 oktober 2023 met de mededeling dat door noodzakelijke aanpassingen aan de eigendomsstructuur van de gcv alsook door de afwezigheid van geschikte zendlocaties in het doelgebied en technici voor de installatie van de benodigde apparatuur gedurende de periode juni-augustus 2023, de vooropgestelde opstartdatum niet meer haalbaar bleek te zijn. Gcv Radio UNDR maakte zich sterk om in de derde week van oktober 2023 technisch gereed te zijn voor een effectieve opstart van de uitzendingen en voor het aanvragen van de nodige zendvergunningen.

De onderzoeksceel stelt vast dat vooropgestelde termijn inmiddels enkele weken is verstreken zonder enige aanvraag van een zendvergunning voor geen van de drie toegewezen frequenties.

Volgens de onderzoeksceel biedt gcv Radio UNDR geen concrete vooruitzichten voor de opstart van de uitzendingen op de drie toegewezen frequenties.

TOEPASSELIJKE REGELS

8. Artikel 134, § 6, van het Mediadecreet bepaalt :

“Als de landelijke, netwerk- of lokale radio-omroeporganisatie één jaar na de datum van de ingang van de erkenning nog niet uitzendt, kan de Vlaamse Regulator voor de Media de erkenning opheffen.”

9. Artikel 228, laatste lid, van het Mediadecreet luidt als volgt :

“In geval van het ongebruikt laten van de toegewezen zendmogelijkheden of het verkeerd gebruiken ervan, kan de algemene kamer de erkenning van een landelijke, netwerk- of lokale radio-omroeporganisatie of de vergunning voor een etheromroepnetwerk schorsen of opheffen.”

10. Artikel 39 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 juni 2006 betreffende de procedure voor de Vlaamse Regulator voor de Media (hierna: het Procedurebesluit) stelt :

“De algemene kamer kan op ieder ogenblik de erkenning van de particuliere radio-omroeporganisatie of de zendvergunning van de erkende radio-omroeporganisatie schorsen of intrekken als de betrokkene zich niet houdt aan de bepalingen van het decreet van 27 maart 2009, dit besluit, de voorwaarden van de erkenning, alsook in geval van erkende landelijke, regionale en netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties, als de betrokkene zich niet houdt aan de voorwaarden in overeenstemming waarmee de erkenning door de Vlaamse Regering is verleend.

De schorsing of de intrekking wordt altijd voorafgegaan door een ingebrekestelling door de algemene kamer die de omroeporganisatie de kans biedt aan alle voorschriften te voldoen. De omroeporganisatie of het omroepnetwerk beschikt over ten minste een maand vanaf de verzending van de ingebrekestelling om de toestand te regulariseren. De voormelde termijn kan door de algemene kamer worden verlengd, naargelang van de vastgestelde inbreuk. Op haar verzoek wordt de omroeporganisatie gehoord.

Geen enkele schorsing of intrekking geeft aanleiding tot een vergoeding noch tot terugbetaling van de kosten voor het indienen van een dossier tot erkenning als radio-omroeporganisatie of voor het jaarlijkse gebruik van een frequentie of een frequentiepakket.”

Beoordeling

11. Lokale radio-omroeporganisaties hebben tot taak, nadat ze hun erkenning hebben ontvangen, om een verscheidenheid van programma's te brengen en in FM uit te zenden voor het toegewezen verzorgingsgebied, gebruikmakend van de hen toegewezen zendmogelijkheden (artikel 133, § 1, eerste lid, en artikel 144, eerste lid, van het Mediadecreet).

In geval van het ongebruikt laten van toegewezen zendmogelijkheden of het verkeerd gebruiken ervan, wordt uitdrukkelijk bepaald dat de algemene kamer van de VRM de erkenning van een lokale radio-omroeporganisatie kan schorsen of opheffen (artikel 228, laatste lid, van het Mediadecreet).

Een opheffing moet evenwel altijd worden voorafgegaan door een ingebrekestelling die de omroeporganisatie de kans biedt aan alle voorschriften te voldoen en waarbij zij over een regularisatietermijn van ten minste een maand dient te beschikken (artikel 39 van het Procedurebesluit).¹

12. Een lokale radio-omroeporganisatie stelt zich met name na het verstrijken van één jaar vanaf de ingangsdatum van de erkenning bloot aan ambtshalve opheffing van haar erkenning door de VRM.

Frequenties zijn een schaars goed met een belangrijke publieke waarde. Er dient over gewaakt te worden dat ze maximaal worden benut.

13. Gcv Radio UNDR werd met ingang van 21 oktober 2022 erkend als lokale radio-omroeporganisatie voor frequentiepakket 61 lokaliteit Essen 107.5 MHz, lokaliteit Wuustwezel 106.1 MHz en lokaliteit Kalmthout 107.9 MHz bij ministerieel besluit van 21 oktober 2022. Bijgevolg diende gcv Radio UNDR uiterlijk op 21 oktober 2023 uitzendingen te verzorgen op de haar toegewezen frequenties.

¹ Bij decreet van 3 juni 2022 werd onder meer in artikel 228, laatste lid, van het Mediadecreet de term 'intrekken' vervangen door 'opheffen', aangezien *"Ielen erkenning, zendvergunning of licentie als omroeporganisatie of omroepnetwerk [...], wanneer die ten gevolge van een sanctie door de Vlaamse Regulator voor de Media tot een einde komt, rechtsgevolgen [heeft] gehad en veroorzaakt en deze rechtsgevolgen kunnen niet ongedaan worden gemaakt ab initio. Vandaar dat er nu beslist wordt om het woord "intrekken" te vervangen door het woord "opheffen"*, Parl.St. VI.Parl. 2021-2022, nr. 1228/1, p. 15. Artikel 39 van het Procedurebesluit werd evenwel (nog) niet in die zin aangepast en gebruikt nog steeds de term 'intrekken'.

Uit onderzoek blijkt dat gcv Radio UNDR nog geen zendvergunning heeft aangevraagd en geen concrete vooruitzichten voor de opstart van de uitzendingen op de drie toegewezen frequenties biedt.

14. Gelet op het voorgaande, voldoet gcv Radio UNDR als lokale radio-omroeporganisatie, door de haar toegekende frequenties onbenut te laten, niet aan haar uitzendverplichtingen uit artikel 133, § 1, eerste lid, en artikel 144, eerste lid, van het Mediadecreet, zoals die ook voortvloeien uit artikel 134, § 6, en artikel 228, laatste lid, van het Mediadecreet.

15. De VRM kan de erkenning van een lokale radio-omroeporganisatie opheffen in geval van het ongebruikt laten van de toegewezen zendmogelijkheden. Een opheffing moet evenwel altijd worden voorafgegaan door een ingebrekestelling door de VRM die de omroeporganisatie de kans biedt, ten vroegste binnen de maand, aan alle voorschriften te voldoen (overeenkomstig artikel 39 van het Procedurebesluit).

Gcv Radio UNDR krijgt bijgevolg uiterlijk tot 1 maart 2024 de tijd om zich te conformeren door gebruik te maken van de haar toegewezen zendmogelijkheden.

OM DEZE REDENEN, BESLIST DE VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA

In hoofde van gcv Radio UNDR een inbreuk vast te stellen op artikel 134, §6, en artikel 228, laatste lid, van het Mediadecreet;

Overeenkomstig artikel 39 van het Procedurebesluit gcv Radio UNDR in gebreke te stellen om de toestand uiterlijk op 1 maart 2024 te hebben geregulariseerd door aan alle voorschriften te voldoen.

Aldus beslist te Brussel op 8 januari 2024.

D. PEEREMAN
griffier

C. ADAMS
voorzitter

Tegen deze beslissing kan beroep tot nietigverklaring worden aangetekend bij de Raad van State. Dat beroep moet worden ingesteld bij aangetekende brief binnen zestig dagen na de kennisgeving, overeenkomstig de bepalingen van de gecoördineerde wetten op de Raad van State en het besluit van de regent van 23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.