

# VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA

---

Onafhankelijk toezichthouder voor  
de Vlaamse audiovisuele media

ALGEMENE KAMER

ZAAK VAN VRM t. VZW RADIO VRD

(dossier nr. 2022/539)

BESLISSING nr. 2022/025

27 juni 2022



**In de zaak van VRM tegen VZW Radio VRD,**

De Vlaamse Regulator voor de Media (algemene kamer), samengesteld uit:

Dhr C. ADAMS, *voorzitter*,  
Dhr P. SOURBRON, *ondervoorzitter*,  
Dhr R. LANNOO,  
Mevr K. VAN DER PERRE, *leden*

en Dhr D. PEEREMAN, *griffier*,

Na beraadslaging op 27 juni 2022,  
Neemt op dezelfde datum de volgende beslissing:

**PROCEDURE**

1. Op 18 mei 2022 legt de onderzoekscel van de Vlaamse Regulator voor de Media (hierna: VRM) een onderzoeksrapport voor aangaande het ongebruikt laten van de toegewezen zendmogelijkheden door VZW Radio VRD, met maatschappelijke zetel Paanhuisstraat 9 bus 4 te 3590 Diepenbeek.

Uit het onderzoeksrapport blijkt dat VZW Radio VRD, erkend als lokale radio-omroeporganisatie voor Frequentiepakket 54 bij ministerieel besluit van 14 juli 2017, nog steeds uitzendingen verzorgt te Hasselt 106.1 MHz, maar geen gebruik meer maakt van de zendmogelijkheden te Diepenbeek 106.5 MHz.

2. Op 23 mei 2022 beslist de algemene kamer van de VRM om, op basis van het onderzoeksrapport, VZW Radio VRD in een procedure op tegenspraak te betrekken.

3. Deze beslissing wordt samen met het onderzoeksrapport bij aangetekende brief van 23 mei 2022 aan VZW Radio VRD meegedeeld. Zij krijgt de kans om schriftelijke opmerkingen in te dienen. Aan VZW Radio VRD wordt gevraagd of zij omwille van de dreiging van het coronavirus akkoord kan gaan met een volledig schriftelijke behandeling van de zaak, zonder hoorzitting, maar met mogelijkheid tot het indienen van een bijkomende nota, ter vervanging van de mondelinge toelichting.

4. De VRM heeft geen schriftelijke opmerkingen ontvangen. VZW Radio VRD dient nadien geen bijkomende nota meer in en vraagt evenmin om gehoord te worden.

5. De algemene kamer van de VRM behandelt de zaak ter zitting van 27 juni 2022 op basis van de schriftelijke stukken.

## DE FEITEN

6. VZW Radio VRD werd erkend voor een termijn van 9 jaar als lokale radio-omroeporganisatie voor Frequentiepakket 54: lokaliteit Hasselt 106.1 MHz en lokaliteit Diepenbeek 106.5 MHz bij ministerieel besluit van 14 juli 2017.

7. VZW Radio VRD heeft de uitzendingen via de toegewezen frequenties te Hasselt en te Diepenbeek aangevat binnen de decretaal vooropgestelde termijn, maar uit een controlebezoek ter plaatse op 6 mei 2022 blijkt dat de uitzendingen te Diepenbeek sedert onbepaalde tijd zijn gestaakt. De radio in kwestie heeft hiervan geen melding gemaakt aan de VRM noch hiervoor een reden opgegeven. VZW Radio VRD heeft evenmin enig gevolg gegeven aan diverse pogingen tot contactname door de onderzoeksceel van de VRM.

## TOEPASSELIJKE REGELS

8. Artikel 134 van het Mediadecreet werd gewijzigd en vervangen bij decreet van 12 februari 2021. Deze wijzigingen zijn in werking getreden op 14 maart 2021.

Artikel 134, tweede lid, van het Mediadecreet bepaalde, vóór de wijziging bij decreet van 12 februari 2021, het volgende:

*“Als de landelijke, regionale, netwerk- of lokale radio-omroeporganisatie één jaar na de datum van ingang van de erkenning nog niet uitzendt, kan de erkenning door de Vlaamse Regulator voor de Media ambtshalve worden ingetrokken. [...]”*

Huidig artikel 134, § 6, van het Mediadecreet gaat als volgt:

*“§ 6. Als de landelijke, netwerk- of lokale radio-omroeporganisatie één jaar na de ingangsdatum van de erkenning nog niet uitzendt via minstens de helft van de toegekende frequenties, kan de Vlaamse Regulator voor de Media de erkenning ambtshalve intrekken.”*

9. Artikel 228, laatste lid, van het Mediadecreet schrijft voor:

*“In geval van het ongebruikt laten van de toegewezen zendmogelijkheden of het verkeerd gebruiken ervan, kan de algemene kamer de erkenning van een landelijke, regionale, netwerk- of lokale radio-omroeporganisatie of de vergunning voor een etheromroepnetwerk schorsen of intrekken.”*

10. Artikel 39 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 juni 2006 betreffende de procedure voor de Vlaamse Regulator voor de Media (hierna: het Procedurebesluit) bepaalt:

*“De algemene kamer kan op ieder ogenblik de erkenning van de particuliere radio-omroeporganisatie of de zendvergunning van de erkende radio-omroeporganisatie schorsen of intrekken als de betrokkene zich niet houdt aan de bepalingen van het decreet van 27 maart 2009, dit besluit, de voorwaarden van de erkenning, alsook in geval van erkende landelijke, regionale en netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties, als de betrokkene zich niet houdt aan de voorwaarden in overeenstemming waarmee de erkenning door de Vlaamse Regering is verleend.*

*De schorsing of de intrekking wordt altijd voorafgegaan door een ingebrekestelling door de algemene kamer die de omroeporganisatie de kans biedt aan alle voorschriften te voldoen. De omroeporganisatie of het omroepnetwerk beschikt over ten minste een maand vanaf de verzending van de ingebrekestelling om de toestand te regulariseren. De voormelde termijn kan door de algemene kamer worden verlengd, naargelang van de vastgestelde inbreuk. Op haar verzoek wordt de omroeporganisatie gehoord.*

*Geen enkele schorsing of intrekking geeft aanleiding tot een vergoeding noch tot terugbetaling van de kosten voor het indienen van een dossier tot erkenning als radio-omroeporganisatie of voor het jaarlijkse gebruik van een frequentie of een frequentiepakket”.*

## Beoordeling

11. Lokale radio-omroeporganisaties hebben tot taak, nadat ze hun erkenning hebben ontvangen, om een verscheidenheid van programma's te brengen en in FM uit te zenden voor het toegewezen verzorgingsgebied, gebruikmakend van de hen toegewezen zendmogelijkheden (artikel 133, § 1, eerste lid, en artikel 144, eerste lid, van het Mediadecreet).

In geval van het ongebruikt laten van toegewezen zendmogelijkheden of het verkeerd gebruiken ervan, wordt uitdrukkelijk bepaald dat de algemene kamer van de VRM de erkenning van een lokale radio-omroeporganisatie kan schorsen of intrekken (artikel 228, laatste lid, van het Mediadecreet).

Een intrekking moet evenwel altijd worden voorafgegaan door een ingebrekestelling die de omroeporganisatie de kans biedt aan alle voorschriften te voldoen en waarbij zij over een regularisatietermijn van ten minste een maand dient te beschikken (artikel 39 van het Procedurebesluit).

12. Een lokale radio-omroeporganisatie stelt zich met name na het verstrijken van één jaar vanaf de ingangsdatum van de erkenning bloot aan ambtshalve intrekking van haar erkenning door de VRM.

Vóór 12 februari 2021 bepaalde het Mediadecreet in dat verband dat "[a]ls de [...] lokale radio-omroeporganisatie één jaar na de datum van ingang van de erkenning nog niet uitzendt, kan de erkenning door de Vlaamse Regulator voor de Media ambtshalve worden ingetrokken [...]" (vroeger artikel 134, tweede lid, van het Mediadecreet).

Bij decreet van 12 februari 2021 werd deze bepaling vervangen door "[a]ls de [...] lokale radio-omroeporganisatie één jaar na de ingangsdatum van de erkenning nog niet uitzendt via minstens de helft van de toegekende frequenties, kan de Vlaamse Regulator voor de Media de erkenning ambtshalve intrekken" (huidig artikel 134, § 6, van het Mediadecreet).

Deze wijziging werd ingegeven door het gegeven dat radio-omroeporganisaties soms moeilijkheden ondervinden om zendlocaties te vinden, zoals blijkt uit de parlementaire voorbereiding bij het decreet van 12 februari 2021: "Omdat het in bepaalde omstandigheden moeilijk kan zijn om de nodige locaties te vinden om zendmasten op te richten wordt nu een termijn toegestaan van één jaar om minstens op de helft van de frequentiepakketten uit te zenden." (Parl. St. VI. Parl. 2020-2021, nr. 593/1, 20).

De decreetswijziging had dus niet de bedoeling om de uitzendverplichting voor lokale radio-omroeporganisaties voor de duur van hun erkenning te beperken tot 50% van de toegewezen frequenties. Frequenties zijn een schaars goed met een belangrijke publieke waarde. Er dient over gewaakt te worden dat ze maximaal worden benut en niet slechts voor de helft. Deze uitzendverplichting geldt derhalve voor de hele duur van de erkenning en heeft betrekking op alle toegekende frequenties.

13. VZW Radio VRD werd met ingang van 1 januari 2018 erkend als lokale radio-omroeporganisatie voor Frequentiepakket 54: lokaliteit Hasselt 106.1 MHz en lokaliteit Diepenbeek 106.5 MHz bij ministerieel besluit van 14 juli 2017. Bijgevolg diende VZW Radio VRD uiterlijk op 1 januari 2019 uitzendingen te verzorgen op de twee haar toegewezen frequenties.

Bij controle op 6 mei 2022 heeft de onderzoekscel van de VRM echter vastgesteld dat VZW Radio VRD de uitzendingen via de frequentie 106.5 MHz te Diepenbeek heeft gestaakt. VZW Radio VRD maakt zichzelf ook onbereikbaar voor het verkrijgen van meer informatie omtrent dit staken van de uitzendingen.

Hieruit blijkt dus dat VZW Radio VRD sedert enige tijd één van de twee haar toegekende frequenties onbenut laat.

14. Gelet op het voorgaande, voldoet VZW Radio VRD als lokale radio-omroeporganisatie, door één van de twee haar toegekende frequenties onbenut te laten, niet aan haar uitzendverplichtingen uit artikel 133, § 1, eerste lid, en artikel 144, eerste lid, van het Mediadecreet, zoals die ook voortvloeien uit artikel 134, § 6, en artikel 228, laatste lid, van het Mediadecreet.

15. De VRM kan de erkenning van een lokale radio-omroeporganisatie intrekken in geval van het ongebruikt laten van de toegewezen zendmogelijkheden. Een intrekking moet evenwel altijd worden voorafgegaan door een ingebrekestelling door de VRM die de omroeporganisatie de kans biedt, ten vroegste binnen de maand, aan alle voorschriften te voldoen (overeenkomstig artikel 39 van het Procedurebesluit).

VZW Radio VRD krijgt bijgevolg tot 1 september 2022 de tijd om zich te conformeren door gebruik te maken van alle haar toegewezen zendmogelijkheden.

**OM DEZE REDENEN, BESLIST DE VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA**

In hoofde van VZW Radio VRD een inbreuk vast te stellen op artikel 228, laatste lid, van het Mediadecreet;

Overeenkomstig artikel 39 van het Procedurebesluit VZW Radio VRD in gebreke te stellen om de toestand uiterlijk op 1 september 2022 te hebben geregulariseerd door aan alle voorschriften te voldoen.

Aldus beslist te Brussel op 27 juni 2022.

D. PEEREMAN  
griffier

C. ADAMS  
voorzitter

Tegen deze beslissing kan beroep tot nietigverklaring worden aangetekend bij de Raad van State. Dat beroep moet worden ingesteld bij aangetekende brief binnen zestig dagen na de kennisgeving, overeenkomstig de bepalingen van de gecoördineerde wetten op de Raad van State en het besluit van de regent van 23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.