

# VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA

---

Onafhankelijk toezichthouder voor  
de Vlaamse audiovisuele media

ALGEMENE KAMER

ZAKEN VAN VZW FAMILYRADIO VLAANDEREN t. BV BNL  
RADIO

(dossiers nr. 2020/418 en 2020/434)

BESLISSING nr. 2020/047

14 december 2020



**In de zaken van VZW FamilyRadio Vlaanderen tegen BV BNL RADIO,**

De Vlaamse Regulator voor de Media (algemene kamer), samengesteld uit:

Dhr C. ADAMS, *voorzitter*,  
Dhr P. SOURBRON, *ondervoorzitter*,  
Dhr R. LANNOO,  
Mevr K. VAN DER PERRE, *leden*,

en Dhr D. PEEREMAN, *griffier*,

Na beraadslagingen op 23 november en 14 december 2020,  
Neemt op de laatste datum de volgende beslissing:

**FEITEN EN PROCEDURE**

1. Bij de Vlaamse Regulator voor de Media (hierna: VRM) zijn op verschillende tijdstippen klachten ingediend door VZW FamilyRadio Vlaanderen (hierna: FamilyRadio), met maatschappelijke zetel Groot-Bijgaardenstraat 14 te 1082 Sint-Agatha-Berchem tegen BVBA Vrije Brugse Radio Omroep, intussen gewijzigd in BV BNL RADIO (hierna allebei: BNL), met maatschappelijke zetel Vlamingstraat 35 te 8000 Brugge.

Bij VRM beslissing nr. 2020/032 van 14 september 2020 heeft de VRM drie klachten (nr. 2020/418, nr. 2020/434 en nr. 2020/436) gevoegd en samen behandeld. BNL is daarbij in gebreke gesteld, naar aanleiding van de ongebruikte frequentie Meerhout 106.7 FM, onderdeel van de klachten nr. 2020/418 en nr. 2020/434. BNL werd de tijd gegeven tot uiterlijk 31 oktober 2020 om de toestand te hebben geregulariseerd door aan alle voorschriften te voldoen.

De huidige beslissing betreft de opvolging van VRM beslissing nr. 2020/032 van 14 september 2020, na het verstrijken van de aan BNL geboden regularisatietermijn op 31 oktober 2020.

2. Klacht nr. 2020/418 tegen BNL werd ingediend door FamilyRadio bij de VRM per aangetekende brief van 24 oktober 2019.

De klacht had betrekking op de erkenning van BNL voor het frequentiepakket netwerkradio-omroeporganisatie 2 – Nederlandstalig en Vlaams profiel.

Volgens de klagende partij liet BNL onder meer na om drie frequenties van haar netwerk (Gent 96.3 FM, Brussel 105.0 FM en Meerhout 106.7 FM) te gebruiken, hoewel een onmiddellijke opstart was beloofd en beloond in het

aanvraagdossier. Volgens FamilyRadio schond BNL hierdoor artikel 143/3 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie (hierna: het Mediadecreet).

3. Bij VRM-beslissing nr. 2020/001 van 13 januari 2020 heeft de algemene kamer van de VRM deze klacht van FamilyRadio ontvankelijk en, wat het onderdeel ongebruikte frequenties betrof, gegrond verklaard.

BNL werd in gebreke gesteld om de toestand te regulariseren en uiterlijk op 31 maart 2020 ook uitzendingen te verzorgen op de frequenties Meerhout 106.7 FM en Gent 96.3 FM.

4. Klacht nr. 2020/434 tegen BNL werd ingediend door FamilyRadio bij de VRM per aangetekende brief van 9 april 2020.

Volgens de klagende partij liet BNL (nog steeds) na om uit te zenden op de frequentie Meerhout 106.7 FM, ook nadat het uitstel tot 31 maart 2020, zoals verleend bij VRM-beslissing nr. 2020/001 van 13 januari 2020, was verlopen.

5. Vervolgens werd bij VRM-beslissing nr. 2020/032 van 14 september 2020 (onder meer) opnieuw een inbreuk vastgesteld op artikel 143/3 van het Mediadecreet wegens het niet in gebruik nemen van de frequentie Meerhout 106.7 FM. Dit in opvolging van VRM-beslissing nr. 2020/001 van 13 januari 2020, waarbij BNL naar aanleiding van klacht nr. 2020/418 reeds in gebreke werd gesteld, en naar aanleiding van de nieuwe klacht nr. 2020/434.

BNL werd nogmaals in gebreke gesteld, deze keer om uiterlijk op 31 oktober 2020 uitzendingen te verzorgen op de frequentie Meerhout 106.7 FM.

6. VRM-beslissing nr. 2020/032 is bij aangetekende brieven van 17 september 2020 aan FamilyRadio en BNL bezorgd door de VRM.
7. Op 4 november 2020 stuurt BNL een e-mail aan de VRM om te melden dat de uitzendingen op de frequentie Meerhout 106.7 FM zijn opgestart.
8. De onderzoeksceel van de VRM doet luisteronderzoeken bij BNL, in het kader van de opvolging van VRM beslissing nr. 2020/032 (en naar aanleiding van nieuwe klachten tegen BNL). Bij het luisteronderzoek in de periode van 17 november tot 19 november 2020 gaat bijzondere aandacht naar de frequentie Meerhout 106.7 FM.
9. Op 22 november 2020 legt de onderzoeksceel een rapport voor aangaande een controle door het BIPT van de frequentie Meerhout 106.7 FM.

## TOEPASSELIJKE REGELS

10. Artikel 143/1 van het Mediadecreet gaat als volgt:

*“De netwerkradio-omroeporganisaties hebben tot taak binnen het aan hen toegewezen verzorgingsgebied een programma-aanbod te brengen dat is opgebouwd uit luistertijd rond een van de volgende thema’s, profielen of aanbod:*

*1° een generalistisch profiel of muziekaanbod, met inbegrip van het brengen van journaals en informatie;*

*2° een Nederlandstalig en Vlaams profiel of muziekaanbod;*

*3° andere profielen of muziekaanbod.*

*De Vlaamse Regering erkent ten minste één netwerkradio-omroeporganisatie waarvan het programma-aanbod is opgebouwd rond een Nederlandstalig en Vlaams profiel of muziekaanbod.”*

11. Artikel 143/2 van het Mediadecreet schrijft voor:

*“§ 1. Om erkend te worden en te blijven, moeten de netwerkradio-omroeporganisaties voldoen aan al de volgende voorwaarden:*

*1° de voorwaarden, vermeld in artikel 129, 130, 131, 135 en 143/1;*

*2° de volgende basisvoorwaarden:*

*a) de netwerkradio-omroeporganisaties worden opgericht in de vorm van een rechtspersoon. Het maatschappelijke doel van de rechtspersoon bestaat in het verzorgen van radioprogramma’s. De netwerkradio-omroeporganisaties kunnen alle activiteiten verrichten die rechtstreeks of onrechtstreeks bijdragen tot de verwezenlijking van hun maatschappelijke doel als die activiteiten samenvallen of verband houden met de omroepactiviteiten.*

*De leden van de raad van bestuur bekleden geen politiek mandaat en zijn geen beheerder of bestuurder van de openbare omroeporganisatie of een andere rechtspersoon die een landelijke, regionale, netwerk- of lokale radio-omroeporganisatie beheert.*

*Rechtstreekse of onrechtstreekse bindingen tussen netwerkradio-omroeporganisaties leiden er niet toe dat een onderneming of rechtspersoon zeggenschap uitoefent over meer dan twee netwerkradio-omroeporganisaties. Rechtstreekse of onrechtstreekse bindingen tussen netwerkradio-omroeporganisaties en landelijke radio-omroeporganisaties leiden er niet toe dat een onderneming of rechtspersoon zeggenschap uitoefent over meer dan één netwerkradio-omroeporganisatie en één landelijke radio-omroeporganisatie;*

*b) de netwerkradio-omroeporganisatie, vermeld in artikel 143/1, eerste lid, 1°, zendt minstens vier journaals per dag uit die een verscheidenheid aan onderwerpen bevatten;*

*c) de netwerkradio-omroeporganisatie, vermeld in artikel 143/1, eerste lid, 2°, zendt een aanzienlijk deel van het aanbod uit via de invulling van het Nederlandstalige en Vlaamse profiel of muziekaanbod. De Vlaamse Regering bepaalt dit deel.*

*De netwerkradio-omroeporganisatie, vermeld in artikel 143/1, eerste lid, 3°, zendt een aanzienlijk deel van het aanbod uit via de invulling van het specifieke gekozen profiel of muziekaanbod. Een deel van dit muziekaanbod bestaat uit Vlaamse muziekproducties;*

*d) in afwijking van artikel 131 kunnen netwerkradio-omroeporganisaties als vermeld in artikel 143/1, eerste lid, 2° en 3°, die journaals brengen maar die niet over een eigen redactie beschikken die onder leiding en verantwoordelijkheid van een hoofdredacteur staat en waarvan de redactionele onafhankelijkheid niet gewaarborgd en in een redactiestatuut is vastgelegd, samenwerken met andere redacties als daarbij de onafhankelijkheid van de berichtgeving niet in het gedrang komt en als de redactie waarmee wordt samengewerkt op haar beurt wel voldoet aan de voorwaarden, vermeld in artikel 131;*

*e) de netwerkradio-omroeporganisaties delen de nodige informatie mee bij de aanvraag tot erkenning. De Vlaamse Regering bepaalt de inhoud en modaliteiten met betrekking tot die informatie.*

*§ 2. De Vlaamse Regering legt aanvullende kwalificatiecriteria voor erkenning op en kent aan elk van die criteria een weging toe.*

*De aanvullende kwalificatiecriteria, vermeld in het eerste lid, hebben betrekking op:*

*1° de concrete invulling van het programma-aanbod en het zendschema;*

*2° de media-ervaring;*

*3° het financiële plan;*

*4° het businessplan;*

*5° de technische (zend)infrastructuur;*

*6° voor de netwerkradio-omroeporganisatie, vermeld in artikel 143/1, eerste lid, 1°, de invulling van de voorwaarde, vermeld in artikel 143/2, § 1, 2°, b);*

*7° voor de netwerkradio-omroeporganisaties, vermeld in artikel 143/1, eerste lid, 2° en 3°, de invulling van de voorwaarden, vermeld in artikel 143/2, § 1, 2°, cl.”*

12. Artikel 143/3 van het Mediadecreet luidt als volgt:

*“§ 1. De netwerkradio-omroeporganisaties houden zich, nadat ze een erkenning hebben gekregen, voor de volledige duur van de erkenning aan de basisvoorwaarden, vermeld in artikel 143/1 en 143/2, § 1, in overeenstemming waarmee de Vlaamse Regering de erkenning heeft uitgereikt.*

*§ 2. De netwerkradio-omroeporganisaties die, nadat ze de erkenning hebben verkregen, wijzigingen willen aanbrengen in de gegevens, vermeld in de door hen ingediende offerte, waardoor wordt afgeweken van de aanvullende kwalificatie-criteria, in artikel 143/2, § 2, 1°, voor wat betreft het zendschema en in artikel 143/2, § 2, 3°, 4° en 5°, brengen de Vlaamse Regulator voor de Media daarvan op de hoogte. De kennisgeving wordt conform artikel 219 gedaan.*

*In afwijking van paragraaf 1 en paragraaf 2, eerste lid, worden wijzigingen die betrekking hebben op de statuten of op de aandeelhoudersstructuur aan de Vlaamse Regering ter goedkeuring voorgelegd. Bij de beoordeling van de wijzigingen houdt de Vlaamse Regering rekening met het in stand houden van het pluralisme en de diversiteit in het radiolandschap.”*

13. Artikel 39 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 juni 2006 betreffende de procedure voor de Vlaamse Regulator voor de Media (hierna: het Procedurebesluit) bepaalt:

*“De algemene kamer kan op ieder ogenblik de erkenning van de particuliere radio-omroeporganisatie of de zendvergunning van de erkende radio-omroeporganisatie schorsen of intrekken als de betrokkene zich niet houdt aan de bepalingen van het decreet van 27 maart 2009, dit besluit, de voorwaarden van de erkenning, alsook in geval van erkende landelijke, regionale en netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties, als de betrokkene zich niet houdt aan de voorwaarden in overeenstemming waarmee de erkenning door de Vlaamse Regering is verleend.*

*De schorsing of de intrekking wordt altijd voorafgegaan door een ingebrekestelling door de algemene kamer die de omroeporganisatie de kans biedt aan alle voorschriften te voldoen. De omroeporganisatie of het omroepnetwerk beschikt over ten minste een maand vanaf de verzending van de ingebrekestelling om de toestand te regulariseren. De voormelde termijn kan door de algemene kamer worden verlengd, naargelang van de vastgestelde inbreuk. Op haar verzoek wordt de omroeporganisatie gehoord.*

*Geen enkele schorsing of intrekking geeft aanleiding tot een vergoeding noch tot terugbetaling van de kosten voor het indienen van een dossier tot erkenning als radio-omroeporganisatie of voor het jaarlijkse gebruik van een frequentie of een frequentiepakket”.*

#### **A. Vaststellingen door de onderzoeksceel**

14. Bij de opvolging van VRM beslissing nr. 2020/032 van 14 september 2020 (en in het kader van nieuwe klachten tegen BNL) voerde de onderzoeksceel van de VRM meerdere luisteronderzoeken uit. Tussen 5 en 20 oktober 2020 stelde de onderzoeksceel van de VRM reeds vast dat er (onder meer) nog steeds geen uitzendingen waren op de frequentie Meerhout 106.7 FM.

Gelet op het einde van de regularisatietermijn, die liep tot 31 oktober 2020, controleert de onderzoeksceel van de VRM tijdens de periode van 17 tot 19 november 2020 specifiek de frequentie Meerhout 106.7 FM. De onderzoeksceel stelt hierbij vast dat niet wordt uitgezonden op deze frequentie, althans niet vanop de vergunde zendlocatie en -mast. Er kan immers worden vastgesteld dat daar geen antenne of andere onderdelen aanwezig zijn. De situatie blijkt onveranderd in vergelijking met een eerder bezoek aan de zendmast in oktober.

Op de betreffende frequentie is niettemin toch een slechte ontvangst vast te stellen, met een beperkt zendbereik dat enkel een gedeelte van het aan BNL toegewezen zendgebied dekt.

15. Aangezien de onderzoeksceel vermoedde dat de zender uitzond vanop een andere locatie dan vergund, heeft zij het BIPT op 20 november 2020 verzocht om een bijkomend onderzoek uit te voeren naar de zendlocatie van BNL te Meerhout.

Op 22 november 2020 bezorgt het BIPT aan de VRM haar vaststellingen en daaruit blijkt dat de zendinstallatie van BNL te Meerhout omstreeks 14u werd gelokaliseerd aan de Nijverheidsweg/Eindhoutsebaan 95 te Meerhout, achteraan de firma Demon/LL stage service.

Het BIPT heeft getracht de contactpersonen bij BNL te bereiken, maar ontving van geen van beide een reactie. Daarop heeft het BIPT omstreeks 14u35 de zender uitgeschakeld en nogmaals geprobeerd om de betrokken personen telefonisch te contacteren, opnieuw zonder succes.

16. De onderzoeksceel is van oordeel dat uit de eigen vaststellingen en uit de vaststellingen door het BIPT blijkt dat BNL in gebreke is gebleven om de uitzendingen te Meerhout via de frequentie 106.7 MHz ten laatste op 31 oktober 2020 op te starten vanop de vergunde zendlocatie.



## B. Argumenten van BNL

17. Op 4 november 2020 laat BNL per e-mail aan de VRM weten dat zij "*finaal*" is opgestart in Meerhout. Zij voegt drie korte video's bij die aantonen, aldus BNL, dat zij haar verplichtingen is nagekomen en uitzendt op de haar toegewezen frequentie te Meerhout.

De drie bijgevoegde fragmenten bevatten beelden vanuit een rijdende auto waarop een radio te zien is die staat afgesteld op 'BNL 106.7 MHz' en muziek afspeelt.

## C. Argumenten van FamilyRadio

18. FamilyRadio bezorgt naar aanleiding van VRM-beslissing nr. 2020/032 van 14 september 2020 en het verstrijken van de regularisatietermijn geen bijkomende schriftelijke opmerkingen aan de VRM.

Zij heeft wel, samen met BVBA MENT Media, op 24 september 2020 reeds een nieuwe klacht ingediend tegen BNL. Daarin voert zij aan dat BNL op acht van de haar toegewezen FM-frequenties niet uitzendt, waaronder de frequentie Meerhout 106.7 FM (zie VRM beslissing nr. 2020/048 van 14 december 2020). In een pleitnota van 26 oktober 2020 stelt FamilyRadio dat bij het bezoeken van de mast het weekend ervoor (nog) geen enkele FM-antenne aanwezig was in deze mast.

## D. Beoordeling

19. Artikel 143/3, § 1, van het Mediadecreet bepaalt dat netwerkradio-omroeporganisaties zich voor de volledige duur van hun erkenning aan de basisvoorwaarden, vermeld in artikel 143/1 en 143/2, § 1 moeten houden.

Artikel 143/3, § 2, van het Mediadecreet omschrijft hoe netwerkradio-omroeporganisaties via een kennisgeving aan de VRM wijzigingen kunnen aanbrengen aan de gegevens vermeld in de ingediende offerte, waardoor wordt afgeweken van bepaalde aanvullende kwalificatiecriteria.

Wijzigingen die betrekking hebben op de statuten of op de aandeelhoudersstructuur dienen daarenboven ook ter goedkeuring aan de Vlaamse Regering te worden voorgelegd.

Uit het voorgaande volgt dat netwerkradio-omroeporganisaties zich gedurende de hele duur van de erkenning aan de basisvoorwaarden moeten houden en aan de ingediende offerte, tenzij ze – waar toegestaan – via kennisgeving aan de VRM en desgevallend na goedkeuring van de Vlaamse Regering wijzigingen aanbrengen.

20. Bij VRM beslissing nr. 2020/032 van 14 september 2020 werd reeds vastgesteld dat BNL had nagelaten de toestand betreffende de frequentie Meerhout 106.7 FM te regulariseren en werd zij nogmaals in gebreke gesteld met een regularisatietermijn tot 31 oktober 2020.

Uit de vaststellingen van de onderzoeksceel en het BIPT blijkt dat BNL, na het verstrijken van de nieuwe regularisatietermijn, nog steeds geen uitzendingen verzorgt op de haar toegewezen frequentie Meerhout 106.7 FM vanop de haar vergunde zendlocatie. In tegenstelling tot hetgeen BNL in haar e-mail van 4 november 2020 aanvoert, bevestigen deze vaststellingen van de onderzoeksceel van de VRM en van het BIPT dat de stand van zaken met betrekking tot de frequentie Meerhout 106.7 FM niet in gunstige zin veranderd is en de eerder vastgestelde inbreuk nog steeds aanwezig is.

BNL heeft bijgevolg opnieuw nagelaten om de toestand te regulariseren en aan alle voorschriften te voldoen. Zij is daarentegen met beperkt bereik beginnen uitzenden vanop een niet-vergunde locatie en verleende bovendien geen medewerking aan het BIPT voor het uitvoeren van controles.

Uit wat voorafgaat volgt dan ook dat BNL nog steeds een inbreuk begaat op artikel 143/3 van het Mediadecreet en zich niet aan de erkenningsvoorwaarden en het erkenningsdossier houdt wat betreft het gebruik van de haar toegewezen frequentie Meerhout 106.7 FM.

21. BNL is reeds tot tweemaal toe in gebreke gesteld voor de vastgestelde inbreuk, waarbij haar de kans is geboden om aan alle voorschriften te voldoen (bij VRM beslissing nr. 2020/001 van 13 januari 2020 en beslissing nr. 2020/032 van 14 september 2020).

De VRM houdt echter rekening met het verweer in de zaken nr. 2020/445 en nr. 2020/451 die op dezelfde datum worden behandeld, namelijk dat BNL met een groot verlies aan inkomsten te kampen heeft omwille van de coronacrisis, hetgeen de uitzendproblemen zou verklaren. BNL heeft aangegeven dat de geldproblemen van tijdelijke aard zouden zijn, aangezien zij aan concrete oplossingen werkt voor alternatieve inkomsten en maakt zich sterk binnenkort opnieuw overal te kunnen uitzenden.

In het licht daarvan is de VRM van oordeel dat BNL nog eens de kans moet worden geboden om (ook) haar uitzendingen op de frequentie Meerhout 106.7 FM te regulariseren en zich te conformeren aan de erkenningsvoorwaarden en het erkenningsdossier (overeenkomstig artikel 39, tweede lid, van het Procedurebesluit).

Opdat BNL alsnog aan alle voorschriften zou kunnen voldoen, wordt zij opnieuw in gebreke gesteld om tegen uiterlijk 31 januari 2021 de toestand te regulariseren.

**OM DEZE REDENEN, BESLIST DE VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA**

1. In opvolging van VRM beslissing nr. 2020/032 van 14 september 2020 in hoofde van BV BNL RADIO een inbreuk vast te stellen op artikel 143/3 van het Mediadecreet;
2. Overeenkomstig artikel 39 van het Procedurebesluit BV BNL RADIO in gebreke te stellen wat betreft de frequentie Meerhout 106.7 FM om de toestand uiterlijk op 31 januari 2021 te hebben geregulariseerd;

Aldus uitgesproken te Brussel op 14 december 2020.

D. PEEREMAN  
griffier

C. ADAMS  
voorzitter

Tegen deze beslissing kan beroep tot nietigverklaring worden aangetekend bij de Raad van State. Dat beroep moet worden ingesteld bij aangetekende brief binnen zestig dagen na de kennisgeving, overeenkomstig de bepalingen van de gecoördineerde wetten op de Raad van State en het besluit van de regent van 23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.