

VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA

Onafhankelijk toezichthouder voor
de Vlaamse audiovisuele media

ALGEMENE KAMER

TOEKENNING LICENTIE AANBIEDEN RADIO-
OMROEPNETWERK

(dossier nr. 2018/001, nr. 2018/002 en nr. 2018/003)

BESLISSING nr. 2018/044

22 oktober 2018

In de zaak betreffende de toekenning van een licentie voor het aanbieden van een radio-omroepnetwerk,

De Vlaamse Regulator voor de Media (algemene kamer), samengesteld uit:

Dhr P. SOURBRON, *dienstdoend voorzitter*,
Dhr R. LANNOO,
Mevr P. VALCKE,
Mevr K. VAN DER PERRE, *leden*,

en Dhr D PEEREMAN, *griffier*,

Na beraadslaging,

Neemt op 22 oktober 2018 de volgende beslissing:

Gelet op het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie (hierna: het Mediadecreet), inzonderheid op artikel 201 en 202;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 12 oktober 2007 houdende de vaststelling van het digitaal frequentieplan voor aanbieders van radio- en televisieomroepnetwerken;

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 betreffende de voorwaarden en procedure voor het verkrijgen van een licentie voor het aanbieden van een radio- of televisieomroepnetwerk en de bijbehorende zendvergunningen (hierna: het Procedurebesluit);

Gelet op het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 2018 houdende de vastlegging van de pakketten van digitale frequenties die zullen worden vrijgegeven tijdens een tweede vergelijkende toets voor het verkrijgen van een vergunning voor het aanbieden van een etheromroepnetwerk en de bijbehorende zendvergunningen, bestemd voor het aanbod van vrij te ontvangen radio-omroepprogramma's (hierna: het Besluit van 1 juni 2018);

Gelet op de oproep tot het indienen van kandidaatstellingen voor een licentie voor het aanbieden van een radio-omroepnetwerk en de bijbehorende zendvergunningen, verschenen in het Belgisch Staatsblad van 18 juni 2018;

Gelet op de bij de VRM ingediende aanvragen tot het verkrijgen van een licentie voor het aanbieden van een radio-omroepnetwerk:

- door TVV Digitaal CVBA op 14 augustus 2018 bij wijze van afgifte ten kantore van de Vlaamse Regulator voor de Media (hierna: VRM) tegen ontvangstbewijs;
- door Norcking België NV bij aangetekend schrijven van 16 augustus 2018,

ontvangen door de VRM op 17 augustus 2018;

- door Broadcast Technology & Development BV op 17 augustus 2018 bij wijze van afgifte ten kantore van de VRM tegen ontvangstbewijs;

Gelet op het proces-verbaal van de VRM van 23 augustus 2018 van vaststellingen inzake de ingediende kandidaturen ter verkrijging van een licentie voor het aanbieden van een radio-omroepnetwerk,

Gelet op de onderzoeksrapporten van de onderzoeksceel van de VRM van 23 augustus 2018 betreffende de conformiteit en de ontvankelijkheid van de ingediende aanvragen,

Gelet op de beslissingen nr. 2018/036, nr. 2018/037 en nr. 2018/038 van 28 augustus 2018 van de VRM waarbij tot de conformiteit en de ontvankelijkheid wordt besloten van de door respectievelijk TVV Digitaal CVBA, Norking België NV en Broadcast Technology & Development BV ingediende aanvragen,

Gelet op de verzoeken van de VRM om aanvullende gegevens, overeenkomstig artikel 15 van het Procedurebesluit, per aangetekende brieven van 12 september 2018 aan TVV Digitaal CVBA, Norkring België NV en Broadcast Technology & Development BV;

Gelet op de aanvullende gegevens, bezorgd aan de VRM door TVV Digitaal CVBA, Norkring België NV en Broadcast Technology & Development BV op 20 en 21 september 2018;

Gelet op het onderzoeksrapport van de administratie van de VRM van 3 oktober 2018 met de vergelijkende toets voor het verkrijgen van een licentie voor het aanbieden van een radio-omroepnetwerk, dat als bijlage bij deze beslissing is gevoegd en er integraal deel van uitmaakt;

VERGELIJKENDE TOETS

1. Artikel 14 van het Procedurebesluit bepaalt dat als voor een pakket van frequentieblokken en frequentiekanalen zoals vastgelegd in de oproep, verschillende aanvragers voldoen aan de ontvankelijkheidsvoorwaarden, hetgeen in voorliggende procedure het geval is en werd vastgesteld bij bovenvermelde VRM-beslissingen van 28 augustus 2018, de aanvraagdossiers verder worden onderzocht door middel van een vergelijkende toets aan de hand van de criteria, vermeld in hoofdstuk 3.
2. Hoofdstuk 3 van het Procedurebesluit gaat als volgt.

“HOOFDSTUK 3. - Voorwaarden van de vergelijkende toets voor het verkrijgen van een licentie

Art 5 De licenties worden toegekend na een vergelijkende toets.

Art. 6. In de vergelijkende toets wordt de informatie die de aanvragers in hun aanvraagdossier moeten opnemen, en die wordt opgesomd in de bijlage, die bij dit besluit is gevoegd, onderling vergeleken, en wordt ze getoetst aan de hand van de volgende criteria.

1° het optimale gebruik en de optimale invulling van de frequentieblokken en frequentiekanalen;

2° de geboden waarborgen voor een eerlijke, redelijke en niet-discriminerende toegang tot de infrastructuur zoals die blijkt uit vooropgestelde contractuele bepalingen met de dienstenverdelers;

3° de technische middelen waarover de aanvrager beschikt en die hem in staat stellen een infrastructuur in de Vlaamse Gemeenschap aan te leggen, in stand te houden en te exploiteren. Die blijkt onder meer uit gegevens over het netwerk, het aantal masten en de curricula van de werknemers;

4° de financiële middelen waarover de aanvrager beschikt,

5° het deel of de delen van de theoretisch beoogde gebieden van de frequentieblokken en frequentiekanalen die bediend zullen worden voor vaste dakontvangst, draagbare buitenhuisontvangst en draagbare binnenhuisontvangst. Hierbij worden de percentages van plaats en tijd, de gebruikte relevante technische parameters en een schatting van de bereikte bevolking vermeld;

6° de timing waarin de zones, vermeld in punt 5°, zullen worden bediend voor vaste dakontvangst, draagbare buitenhuisontvangst en draagbare binnenhuisontvangst, en de eventuele ontwikkeling daarvan in de tijd, met inbegrip van een tijdstabel van de voorgestelde effectieve indienststelling van de verschillende geplande zendinstallaties,

7° de kwaliteit van de uitzendingen per frequentieblok of frequentiekanaal, rekening houdend met de geplande digitale capaciteit (uitgedrukt in Mbit/s) en met het aantal omroepprogramma's dat kan worden doorgegeven.

De informatie, vermeld in punten 1° en 2°, wordt voor elk onderdeel gewogen voor 20%. De informatie vermeld in punten 3° tot 7° wordt voor elk onderdeel gewogen voor 12%."

3. De algemene kamer van de VRM onderschrijft, na onderzoek van de ingediende kandidaturen ter verkrijging van een licentie voor het aanbieden van een radio-omroepnetwerk, geheel de motivering en het besluit van het bovenvermelde onderzoeksrapport van de administratie van de VRM van 3 oktober 2018 met de vergelijkende toets en komt tot de volgende wegingen, wat betreft:

1° het optimale gebruik en de optimale invulling van de frequentieblokken en frequentiekanalen:

1. Norkring België NV	17.75
2. Broadcast Technology & Development BV	17.00
3. TVV Digitaal CVBA	16.25

2° de geboden waarborgen voor een eerlijke, redelijke en niet-discriminerende toegang tot de infrastructuur zoals die blijkt uit vooropgestelde contractuele bepalingen met de dienstenverdelers:

1. Broadcast Technology & Development BV	17.00
2. TVV Digitaal CVBA	12.75
3. Norkring België NV	12.50

3° de technische middelen waarover de aanvrager beschikt en die hem in staat stellen een infrastructuur in de Vlaamse Gemeenschap aan te leggen, in stand te houden en te exploiteren. Die blijkt onder meer uit gegevens over het netwerk, het aantal masten en de curricula van de werknemers:

1. Norkring België NV	11.50
2. TVV Digitaal CVBA	10.50
3. Broadcast Technology & Development BV	10.25

4° de financiële middelen waarover de aanvrager beschikt:

1. Norkring België NV	11.00
2. Broadcast Technology & Development BV	8.00
3. TVV Digitaal CVBA	6.50

5° het deel of de delen van de theoretisch beoogde gebieden van de frequentieblokken en frequentiekanalen die bediend zullen worden voor vaste dakontvangst, draagbare buitenhuisontvangst en draagbare binnenhuisontvangst. Hierbij worden de percentages van plaats en tijd, de gebruikte relevante technische parameters en een schatting van de bereikte bevolking vermeld:

1. Norkring België NV	9.75
2. Broadcast Technology & Development BV	8.75
3. TVV Digitaal CVBA	8.50

6° de timing waarin de zones, vermeld in punt 5°, zullen worden bediend voor vaste dakontvangst, draagbare buitenhuisontvangst en draagbare binnenhuisontvangst, en de eventuele ontwikkeling daarvan in de tijd, met inbegrip van een tijdstabel van de voorgestelde effectieve indienststelling van de verschillende geplande zendinstallaties:

1. Norkring België NV	11,00
2. TVV Digitaal CVBA	10,00
3. Broadcast Technology & Development BV	9,50

7° de kwaliteit van de uitzendingen per frequentieblok of frequentiekanaal, rekening houdend met de geplande digitale capaciteit (uitgedrukt in Mbit/s) en met het aantal omroepprogramma's dat kan worden doorgegeven:

1. Norkring België NV	10,00
2. TVV Digitaal CVBA	10,00
3. Broadcast Technology & Development BV	9,75

4. De optelling van deze wegingen geeft de volgende rangorde:

1. Norkring België NV	83,50
2. Broadcast Technology & Development BV	80,25
3. TVV Digitaal CVBA	74,50

5. Uit het onderzoek blijkt dat de best gerangschikte kandidaat, Norkring België NV, tegemoetkomt aan de in artikel 202 van het Mediadecreet vermelde voorwaarden om een licentie te verkrijgen voor het aanbieden van een radio-omroepnetwerk.

6. Overeenkomstig artikel 16, eerste lid, van het Procedurebesluit heeft de VRM per aangetekend schrijven van 8 oktober 2018 aan Norkring België NV meegedeeld dat zijn aanvraag het best voldoet aan de criteria van de vergelijkende toets en dat aan hem bijgevolg een licentie voor het pakket van de frequentieblokken of -kanalen zal worden toegekend.

Norkring België NV heeft binnen de zeven dagen, per e-mail van 9 oktober en aangetekende brief van 10 oktober 2018, aan de VRM uitdrukkelijk meegedeeld dat hij de licentie en de daaraan verbonden voorschriften aanvaardt. Bijgevolg wordt de licentie toegekend en wijst de VRM de overige aanvragen af (overeenkomstig artikel 16, derde en vijfde lid, van het Procedurebesluit).

7. Overeenkomstig artikel 17 van het Procedurebesluit wordt de licentie uitgereikt voor een termijn van 15 jaar.

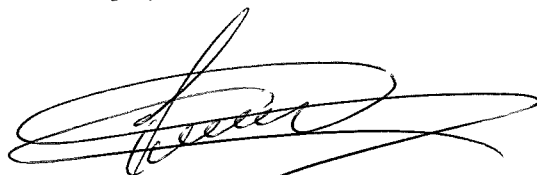
OM DEZE REDENEN, BESLIST DE VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA

1. de licentie voor het aanbieden van een radio-omroepnetwerk, met betrekking tot de pakketten van digitale frequenties vermeld in het Besluit van 1 juni 2018, voor een termijn van vijftien jaar toe te kennen aan Norkring België NV, Frankrijklei 106 te 2000 Antwerpen;

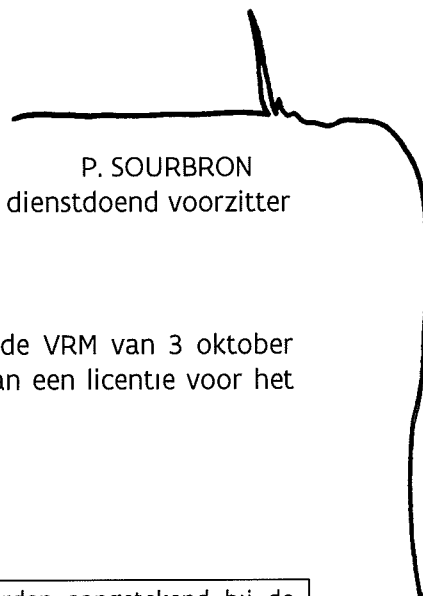
2. de overige ingediende aanvragen af te wijzen.

- van TVV Digitaal CVBA, Steenweg 148/C te 9810 Eke-Nazareth;
- van Broadcast Technology & Development BV, Axelsestraat 58 te 4537 AL, Terneuzen (Nederland).

Aldus uitgesproken te Brussel op 22 oktober 2018



D. PEEREMAN
griffie



P. SOURBRON
dienstdoend voorzitter

Bijlage: onderzoeksrapport van de administratie van de VRM van 3 oktober 2018 met de vergelijkende toets voor het verkrijgen van een licentie voor het aanbieden van een radio-omroepnetwerk

Tegen deze beslissing kan beroep tot nietigverklaring worden aangetekend bij de Raad van State. Dat beroep moet worden ingesteld bij aangetekende brief binnen zestig dagen na de kennisgeving, overeenkomstig de bepalingen van de gecoördineerde wetten op de Raad van State en het besluit van de regent van 23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.