

VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA

Onafhankelijk toezichthouder voor
de Vlaamse audiovisuele media

ALGEMENE KAMER

ZAAK VAN VRM t. NV TELENET

(dossier nr. 2015/208)

BESLISSING nr. 2015/074

14 december 2015

In de zaak van VRM tegen NV Telenet,

De Vlaamse Regulator voor de Media (algemene kamer), samengesteld uit:

Dhr P. SOURBRON, *voorzitter*,
Dhr C. ADAMS, *ondervoorzitter*,
Mevr K. VAN DER PERRE, leden

en Dhr D. PEEREMAN, *griffier*,

Na beraadslaging op 23 november en 14 december 2015,
Neemt op de laatste datum de volgende beslissing:

PROCEDURE

1. NV Telenet brengt de VRM bij schrijven van 2 oktober 2015 formeel op de hoogte van de doorgifte vanaf 1 oktober 2015 van het omroepprogramma 'FOX'.
2. Op 26 oktober 2015 beslist de algemene kamer van de VRM om tegen NV Telenet (hierna: Telenet), met maatschappelijke zetel Liersesteenweg 4 te 2800 Mechelen, een procedure op tegenspraak op te starten op grond van de artikelen 186, § 3, 186, § 4, en 188, eerste lid, van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie (hierna: het Mediadecreet).
3. Deze beslissing wordt bij aangetekende brief van 27 oktober 2015 aan Telenet meegedeeld.
4. Telenet bezorgt de schriftelijke opmerkingen van 12 november 2015 aan de VRM.
5. Op de zitting van 23 november 2015 wordt Telenet vertegenwoordigd door Thomas Roukens.

DE FEITEN

6. Telenet brengt de VRM bij schrijven van 2 oktober 2015 formeel op de hoogte van de doorgifte vanaf 1 oktober 2015 van het omroepprogramma 'FOX'.

7. Telenet voegt bij deze mededeling een certificaat afgeleverd op 10 september 2009 door het 'SECRETARIA DE ESTADO DE TELECOMUNICACIONES Y PARA LA SOCIEDAD DE LA INFORMACIÓN' (hierna: SETSI) aan het bedrijf FOX SPAIN voor het omroepprogramma 'FOX LIFE HOLANDA'. Volgens Telenet moet hieruit blijken dat 'FOX' een omroepprogramma is van een omroeporganisatie, die onder de Spaanse bevoegdheid ressorteert.

8. Telenet voegt bij de mededeling eveneens een schriftelijke verklaring vanwege FOX SPAIN.

Hierin stelt FOX SPAIN dat het huidig opgestarte omroepprogramma 'FOX' voorheen werd doorgegeven onder de benaming 'FOX LIFE' door FOX INTERNATIONAL CHANNELS NETHERLANDS. SETSI heeft bij het certificaat van 10 september 2009 bevestigd dat het omroepprogramma onder de redactionele verantwoordelijkheid valt van FOX SPAIN.

SETSI heeft het omroepprogramma in het certificaat verkeerdelijk 'FOX LIFE HOLANDA' genoemd. Het certificaat heeft betrekking op de doorgifte zowel in Nederland als in België. FOX SPAIN geeft tevens aan dat volgens de Spaanse regelgeving de latere opsplitsing/opdeling in twee afzonderlijke omroepprogramma's door het certificaat wordt gedekt.

FOX SPAIN deelt mee dat in Spanje een 'Registry of Audiovisual Media Services Providers' wordt opgericht. Zodra deze instelling operatief wordt, zal FOX SPAIN kennisgeving doen van de rebranding/herbenaming van het omroepprogramma (van 'FOX LIFE' naar 'FOX').

9. De administratie van de VRM stelt vast dat twee verschillende omroepprogramma's ('FOX' in Vlaanderen en 'FOX LIFE' in Nederland) worden uitgezonden. FOX SPAIN verwijst voor beide omroepprogramma's naar éénzelfde certificaat vanwege de Spaanse overheid

Zowel de CNMC, de bevoegde Spaanse instantie (zie punt 8, derde lid), als FOX SPAIN, die hierover door de administratie VRM werden gecontacteerd, hebben laten weten dat een afzonderlijk certificaat zal worden afgeleverd voor het omroepprogramma 'FOX', dat in Vlaanderen wordt doorgegeven.

De CNMC bezorgt dit certificaat via e-mail op 10 november 2015 aan de VRM.

TOEPASSELIJKE REGELS

10.1. Artikel 186, § 3, van het Mediadecreet luidt als volgt:

“De dienstenverdelers, vermeld in artikel 185, § 1, eerste lid, mogen op het ogenblik dat de volgende omroepprogramma's worden uitgezonden, ze in hun geheel verdelen:

(...)

6° omroepprogramma's van omroeporganisaties die onder de bevoegdheid van een andere lidstaat van de Europese Gemeenschap vallen;

7° mits vooraf toestemming wordt verleend door de Vlaamse Regulator voor de Media, die in dat verband voorwaarden kan opleggen, de omroepprogramma's van omroeporganisaties die onder de bevoegdheid vallen van een land dat niet tot de Europese Gemeenschap behoort.”

10.2. Artikel 186, §4 van het Mediadecreet bepaalt:

“De Vlaamse Regulator voor de Media moet vooraf op de hoogte worden gebracht van de doorgifte van nieuwe omroepprogramma's. De kennisgeving omvat de plaats van uitzending, de plaats van vestiging en de vermelding van het land dat bevoegd is voor de omroeporganisatie.”

10.3. Artikel 188, eerste lid, van het Mediadecreet luidt als volgt:

“Het is een dienstenverdelers verboden andere omroepprogramma's door te geven dan die waarvan de doorgifte krachtens deze titel is toegestaan, behoudens toestemming van de Vlaamse Regulator voor de Media, die daaraan voorwaarden kan verbinden.”

A. Argumenten van Telenet

11. Telenet geeft aan dat het begin september 2015 het voornemen had om het omroepprogramma 'FOX' van de omroeporganisatie FOX SPAIN te zullen doorgeven.

Telenet heeft moeten vaststellen dat de omroeporganisatie heeft getalmd om informatie door te geven over de lid-staat onder wie het omroepprogramma ressorteert. Pas op 1 oktober 2015, de datum waarop met het doorgeven werd gestart, werden de nodige documenten aan Telenet bezorgd.

Telenet bezorgt in bijlage bij de schriftelijke opmerkingen van 12 oktober 2015 bijlagen met nieuwe bevestigingen voor het omroepprogramma FOX voor verdeling in België van de Spaanse mediaregulator. Hieruit moet blijken dat het hier gaat om een omroepprogramma van een omroeporganisatie die valt onder de bevoegdheid van een andere lidstaat van de Europese Gemeenschap, met name Spanje.

Volgens Telenet wordt met deze kennisgevingen bevestigd dat FOX (België) onderscheiden moet worden van het omroepprogramma FOX LIFE HOLLANDA, waarvan in eerdere communicatie sprake was.

Telenet hoopt hiermee de nodige bevestigingen te hebben verschaft voor het conform artikel 186, § 3, van het Mediadecreet verdelen van een omroepprogramma.

B. Beoordeling

12.1. Telenet heeft de VRM pas op 2 oktober 2015 formeel in kennis gesteld van het doorgeven van een nieuw omroepprogramma vanaf 1 oktober 2015.

Artikel 186, § 4, van het Mediadecreet bepaalt uitdrukkelijk dat de VRM vooraf op de hoogte moet worden gebracht van de doorgifte van nieuwe omroepprogramma's. Deze voorafgaande kennisgeving is geen louter formalisme, maar strekt er onder meer toe de VRM in te lichten over het land dat bevoegd is voor de omroeporganisatie. Nalatigheden of een gebrek aan medewerking van de betrokken omroeporganisatie vormen in hoofde van de dienstenverdelers geen aanvaardbare reden om de op hem rustende verplichting van artikel 186, § 4, niet na te leven. Indien nodig kan hij immers de doorgifte van het omroepprogramma uitstellen.

Het is daarenboven slechts na aandringen van de administratie van de VRM dat uiteindelijk documenten door de bevoegde Spaanse autoriteiten werden voorgelegd, waaruit blijkt dat de bedoelde omroeporganisatie ressorteert onder de bevoegdheid van een lidstaat van de Europese Gemeenschap, met name Spanje.

Het niet naleven van de bepaling van artikel 186, § 4, van het Mediadecreet door Telenet getuigt van een grote lictzinnigheid, temeer daar de doorgifte gedurende de periode van onzekerheid over de correctheid van het afgeleverde certificaat gewoon werd voortgezet.

12.2. Bij het bepalen van de sanctie houdt de VRM rekening met het feit dat het hier gaat om een zeer ernstige inbreuk op de bepalingen van het Mediadecreet. Een administratieve geldboete van 5.000 euro is dan ook een gepaste sanctie.

OM DEZE REDENEN, BESLIST DE VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA

In hoofde van NV Telenet een inbreuk vast te stellen op artikel 186, § 4, van het Mediadecreet.

Overeenkomstig artikel 228, 4°, van het Mediadecreet NV Telenet een administratieve geldboete van 5.000 euro op te leggen.

Aldus uitgesproken te Brussel op 14 december 2015.

D.PEEREMAN
griffier

P.SOURBRON
voorzitter

Tegen deze beslissing kan beroep tot nietigverklaring worden aangetekend bij de Raad van State. Dat beroep moet worden ingesteld bij aangetekende brief binnen zestig dagen na de kennisgeving, overeenkomstig de bepalingen van de gecoördineerde wetten op de Raad van State en het besluit van de regent van 23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.