



ALGEMENE KAMER

ZAAK VAN VRM t. VZW RADIO PROS

(dossier nr. 2014/156)

BESLISSING
nr. 2014/045

27 oktober 2014

In de zaak van VRM tegen VZW Radio Pros

De Vlaamse Regulator voor de Media (algemene kamer), samengesteld uit:

Dhr C. ADAMS, *ondervoorzitter*,
Dhr R. LANNOO,
Mevr P. VALCKE,
Mevr K. VAN DER PERRE, *leden*,
en Dhr D. PEEREMAN, *griffier*,

Na beraadslaging op 27 oktober 2014,
Neemt op dezelfde datum de volgende beslissing:

PROCEDURE

1. Op 27 augustus 2014 legt de onderzoekscel van de Vlaamse Regulator voor de Media (hierna: de VRM) een rapport voor aangaande het uitzendgedrag van de lokale radio-omroeporganisatie VZW Radio Pros (hierna: Radio Pros), met maatschappelijke zetel Leistraat 5 te 9450 Haaltert.
2. Op 8 september 2014 beslist de algemene kamer van de VRM om, op basis van het onderzoeksrapport, tegen Radio Pros een procedure op tegenspraak op te starten.
3. De beslissing om een procedure op tegenspraak op te starten wordt samen met het onderzoeksrapport bij aangetekende brief van 11 september 2014 aan Radio Pros meegedeeld.
4. Op 29 september 2014 ontvangt de VRM de schriftelijke opmerkingen van Radio Pros.

Radio Pros laat hierbij weten verhinderd te zijn voor de hoorzitting van 27 oktober 2014 en dus geen gebruik te maken van de mogelijkheid om de schriftelijke opmerkingen mondeling te komen toelichten.

DE FEITEN

5. Per brief van 20 augustus 2014 heeft het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie (hierna: BIPT) een controlerapport aan de VRM bezorgd met vaststellingen bij Radio Pros op 3 en 8 juli 2014.

Het BIPT heeft de uitzendingen van Radio Pros onderzocht op verzoek van de Conseil Supérieur de l'Audiovisuel (hierna: CSA), de regulerende instantie voor

de communicatiesector van de Franse Gemeenschap. De aanleiding was een storingsklacht bij de CSA.

6. Uit het controlerapport van het BIPT betreffende de uitzendingen van Radio Pros blijkt dat:

- Het BIPT op 3 juli 2014 de voorzitter van Radio Pros heeft gecontacteerd om toegang te verkrijgen tot de zendinstallatie. Deze toegang kon volgens Radio Pros niet worden verleend, onder meer omdat de zendinstallatie zich bevindt in een gebouw van de gemeente en er enkel toegang kan worden verschaft in aanwezigheid van een vertegenwoordiger van de gemeente. Er werd afgesproken de controle van de zendinstallatie op een latere datum te laten verlopen. Het BIPT voert op 3 juli 2014 evenwel een veldsterktemeting uit. Het gemeten niveau bedraagt 103 dB μ V.
- Bij een nieuwe controle op 8 juli 2014 stelt het BIPT vast dat de zender staat ingesteld op 215 Watt (7 x het vergunde vermogen). Zelf meet het BIPT met eigen meetapparatuur een vermogen van 195 Watt. De zendinstallatie wordt opnieuw afgeregeld volgens de vergunning (zendvermogen op 29 Watt). Bij een nieuwe veldsterktemeting bedraagt het niveau nog slechts 95 dB μ V. Het BIPT stelt ook vast dat de hoogte van de antenne, gemeten van op de grond, tussen 35 en 40 meter bedraagt, terwijl de vergunde hoogte 30 meter bedraagt.

7. Volgens de onderzoeksceel blijkt uit de vaststellingen van het BIPT dat Radio Pros heeft uitgezonden met een veelvoud (6x) van het vergunde vermogen en met een niet-vergunde antennehoogte. Samen met het gebrek aan medewerking bij de uitvoering van het onderzoek vormt dit volgens de onderzoeksceel een duidelijke en meervoudige inbreuk op artikel 135 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie (hierna: het Mediadecreet).

TOEPASSELIJKE REGELS

8. Artikel 135 van het Mediadecreet luidt als volgt:

“De zendinstallaties van de landelijke, regionale en lokale radio-omroeporganisaties liggen in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en in het verzorgingsgebied van de landelijke, regionale en lokale radio-omroeporganisatie. De verplaatsing van de zendinstallaties is toegestaan, voor zover die inpasbaar is in het frequentieplan en nadat de aanpassing van de zendvergunning is goedgekeurd door de Vlaamse Regulator voor de Media.

De landelijke, regionale en lokale radio-omroeporganisaties gebruiken een technische uitrusting die conform de wettelijke en decretale voorschriften is,

en ze houden zich aan de bepalingen van de zendvergunning. Ze aanvaarden het onderzoek naar de werking ter plaatse door de aangestelde ambtenaren.”

A. Argumenten van de aangeklaagde omroeporganisatie

9. Radio Pros betwist in de eerste plaats de vaststelling uit het onderzoeksrapport dat op 3 juli 2014 geen medewerking werd verleend aan het onderzoek. Volgens de omroeporganisatie was het voor haar medewerkers toen niet mogelijk langs te komen, omdat ze een evenement aan het opbouwen waren. Bovendien kunnen enkel werkmannen van de gemeente Haaltert toegang tot de zendlocatie verlenen, aldus Radio Pros, en konden die op dat ogenblik niet worden bereikt.

10. Vervolgens stelt Radio Pros ook de vaststelling met betrekking tot de antennehoogte in vraag. Radio Pros beweert dat noch zij, noch de gemeente Haaltert over exacte cijfers van de hoogte van de mast beschikt en de personen van het BIPT hier slechts een schatting van hebben gemaakt.

11. Radio Pros betwist echter niet dat zij met meer dan het toegelaten vermogen heeft uitgezonden. Zij verklaart hiertoe gedwongen te worden om haar luisteraars te kunnen bereiken en geen reclame-inkomsten te verliezen, aangezien verscheidene andere maatregelen en investeringen niet doeltreffend zijn gebleken. Verschillende stoorzenders verdringen het signaal van Radio Pros. De omroeporganisatie vraagt bovendien er rekening mee te houden dat haar medewerkers over beperkte ervaring beschikken en nog veel bij te leren hebben op het gebied van uitzenden.

B. Beoordeling

12. Uit de vaststellingen van het BIPT op 3 en 8 juli 2014 blijkt dat Radio Pros heeft uitgezonden met een veelvoud (6x) van het vergunde vermogen en een niet-vergunde antennehoogte. Bovendien heeft Radio Pros niet onmiddellijk toegang verleend tot de zendinstallatie, waardoor het onderzoek van het BIPT werd belemmerd.

13. Radio Pros betwist het vastgestelde overschrijden van het vergunde zendvermogen niet. De bovengenoemde redenen die de omroeporganisatie daarvoor aanhaalt wettigen de niet-naleving van de bepalingen van de zendvergunning niet.

Een radio-omroeporganisatie is steeds gehouden op elk moment de bepalingen van de zendvergunning na te leven. Iedere wijziging moet steeds vooraf worden aangevraagd en kan desgevallend pas worden doorgevoerd na ontvangst van een aangepaste zendvergunning.

De orde binnen het radiolandschap en het zendcomfort van andere radio-omroeporganisaties worden verstoord of zelfs teniet gedaan wanneer een radio-omroeporganisatie zich niet houdt aan de voorwaarden van haar zendvergunning.

14. Radio Pros betwist wel de door het BIPT vastgestelde antennehoogte. De verklaring dat noch zichzelf, noch de gemeente Haaltert de exacte hoogte van de mast kent, volstaat echter niet om de onjuistheid van de vaststellingen door het BIPT aan te tonen. Deze vaststellingen worden immers gedaan door personeelsleden van het BIPT, het orgaan belast met de etherpolitie, aan wie de hoedanigheid van officier van gerechtelijke politie werd toegekend.

15. Ten slotte betwist Radio Pros ook dat haar een gebrek aan medewerking bij de uitvoering van het onderzoek kan worden verweten, doordat zij bij het eerste bezoek van het BIPT geen toegang tot de zendinstallatie heeft kunnen verschaffen. Aangezien de redenen die daarvoor door de omroeporganisatie worden aangevoerd op geen enkele wijze worden gestaafd, volstaan zij niet om deze vaststelling te weerleggen.

16. Uit het bovenstaande volgt dat Radio Pros een inbreuk op artikel 135 van het Mediadecreet heeft begaan, door een technische uitrusting te gebruiken die niet conform de wettelijke en decretale voorschriften is, zich niet te houden aan de bepalingen van de zendvergunning en onvoldoende mee te werken aan het onderzoek naar de werking ter plaatste door de aangestelde ambtenaren.

17. Gelet op de bovenstaande elementen is een administratieve geldboete van 750 euro een gepaste sanctie.

OM DEZE REDENEN, BESLIST DE VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA

In hoofde van VZW Radio Pros een inbreuk vast te stellen op artikel 135 van het Mediadecreet;

Overeenkomstig artikel 228, 4^o, van het Mediadecreet VZW Radio Pros een administratieve geldboete van 750 euro op te leggen.

Aldus uitgesproken te Brussel op 27 oktober 2014.

D. PEEREMAN
griffier

C. ADAMS
ondervoorzitter

Tegen deze beslissing kan beroep tot nietigverklaring worden aangetekend bij de Raad van State. Dat beroep moet worden ingesteld bij aangetekende brief binnen zestig dagen na de kennisgeving, overeenkomstig de bepalingen van de gecoördineerde wetten op de Raad van State en het besluit van de regent van 23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.