



ALGEMENE KAMER

ZAAK VAN VRM

t. VZW RADIO AALTER

(dossier nr. 2013/122)

BESLISSING
nr. 2014/004

27 januari 2014

In de zaak van VRM tegen VZW Radio Aalter,

De Vlaamse Regulator voor de Media (algemene kamer), samengesteld uit:

Dhr P. SOURBRON, *voorzitter*,
Dhr C. ADAMS, *ondervoorzitter*,
Dhr R. LANNOO,
Mevr P. VALCKE,
Mevr K. VAN DER PERRE, *leden*

en Dhr D. PEEREMAN, *griffier*,

Na beraadslaging op 27 januari 2014,
Neemt op dezelfde datum de volgende beslissing:

PROCEDURE

1. Op 30 oktober 2013 legt de onderzoekscel van de Vlaamse Regulator voor de Media (hierna: de VRM) een rapport voor aangaande het uitzendgedrag van de lokale radio-omroeporganisatie VZW Radio Aalter (hierna: radio Aalter), met maatschappelijke zetel Beukenpark 31 te 9880 Aalter, naar aanleiding van een klacht tegen radio Aalter.

2. Op 25 november 2013 verklaart de algemene kamer van de VRM bij beslissing 2013/029 de klacht ontvankelijk doch ongegrond.

Op dezelfde datum beslist de algemene kamer van de VRM om, op basis van de vaststellingen in dat onderzoek, tegen radio Aalter een procedure op tegenspraak op te starten.

3. De beslissing om een procedure op tegenspraak op te starten wordt samen met het onderzoeksrapport bij aangetekende brief van 17 december 2013 aan radio Aalter meegedeeld.

4. Op 31 december 2013 ontvangt de VRM de schriftelijke opmerkingen van radio Aalter.

5. Radio Aalter wordt op de hoorzitting van 27 januari 2014 vertegenwoordigd door Wim Van Geert.

DE FEITEN

6. De nota van de onderzoeksceel bevat de volgende vaststellingen.

Op 15 oktober 2013 voert het BIPT een referentiemeting uit met betrekking tot de uitzendingen van radio Aalter. De verantwoordelijke van de radio wordt gecontacteerd doch deze kan naar eigen zeggen het BIPT geen toegang verlenen tot de zendinstallatie.

Op 18 oktober 2013 krijgt het BIPT toegang tot de zendinstallatie. Het BIPT stelt vast dat het vermogen ingesteld staat op 430 Watt in plaats van op de vergunde 501 Watt.

Aangezien de bij de eerste referentiemeting gemeten veldsterkten een stuk hoger zijn dan de gemeten veldsterkten op 18 oktober 2013 (verschil 2,5 dB), stond het zendvermogen volgens de onderzoeksceel op 15 oktober 2013 veel hoger ingesteld dan bij de controle aan de zender op 18 oktober 2013. De verantwoordelijke geeft toe dat hij het vermogen, vooraleer het BIPT toegang kreeg tot de zendinstallatie, heeft verminderd van 550 Watt naar 430 Watt. Het gemeten verschil in veldsterkten (2,5 dB) wijst er volgens de onderzoeksceel op dat de zender eerder op het dubbele van het vergunde vermogen van 501 Watt stond in plaats van op 550 Watt.

Het BIPT stelt daarnaast vast dat de antenne-installatie volledig afwijkt van de vergunde voorwaarden. De antenne is van een ander merk en type, met bijkomend twee geïnstalleerde reflectoren voor drie van de vier vergunde aangesloten dipolen, die volgens de onderzoeksceel een beduidend grotere winst opleveren dan de installatie volgens de vergunde voorwaarden. Het effectief uitgestraald vermogen zou daardoor in de richting 320° veel hoger zijn (1360 Watt) dan het vergunde vermogen (200 Watt) in die richting.

Volgens de onderzoeksceel is de kabellengte enkele meters minder lang dan opgegeven in de vergunning. Deze kabels en koppelingen leveren minder verlies op dan door de radio oorspronkelijk aangegeven bij de technische aanvraag.

TOEPASSELIJKE REGELS

7. Artikel 135 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie (hierna: het Mediadecreet) luidt als volgt:

“De zendinstallaties van de landelijke, regionale en lokale radio-omroeporganisaties liggen in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en in het verzorgingsgebied van de landelijke, regionale en lokale radio-omroeporganisatie. De verplaatsing van de zendinstallaties is toegestaan, voor zover die inpasbaar is in het frequentieplan en nadat de aanpassing van de zendvergunning is goedgekeurd door de Vlaamse Regulator voor de Media.

De landelijke, regionale en lokale radio-omroeporganisaties gebruiken een technische uitrusting die conform de wettelijke en decretale voorschriften is, en ze houden zich aan de bepalingen van de zendvergunning. Ze aanvaarden het onderzoek naar de werking ter plaatse door de aangestelde ambtenaren.”

A. Argumenten van de aangeklaagde omroeporganisatie.

8. Wat betreft de kabellengte, kan radio Aalter uit het onderzoeksrapport niet opmaken welke aanpassing nodig zou zijn.

9. De vertegenwoordiger van radio Aalter voert aan in dienstverband te werken en op het moment van de eerste controle in Brussel te zijn geweest. Hij had de keuze gelaten aan het BIPT want hij was bereid meteen naar Aalter te rijden. Het BIPT stelde zelf een afspraak drie dagen later voor.

10. Radio Aalter geeft toe met 550 Watt uit te zenden maar voegt er meteen aan toe nog nooit iemand gestoord te hebben.

Hierbij aansluitend betwist radio Aalter ook niet dat er met reflectoren wordt uitgezonden. Die werden geplaatst om tegemoet te komen aan de vraag van een andere radio die beweerde gestoord te worden door radio Aalter, wat volgens radio Aalter technisch gezien niet mogelijk was. Toen bleek dat de storingen van elders kwamen, had radio Aalter die reflectoren moeten weghalen maar daar had de radio op dat moment de financiële middelen niet voor.

Daarnaast wordt de zender momenteel onderzocht door een erkend installateur omdat er sinds een geruime tijd een behoorlijke onstabiliteit in het vermogen is dat naar boven en onder schommelt.

Bovendien wijst radio Aalter op aanzienlijke storing door de RTBF.

De radio vraagt tenslotte aandacht te willen hebben voor hun sterke lokale werking en hun goede reputatie binnen de VRM.

11. Radio Aalter stelt voor de antenne terug in de oorspronkelijke staat volgens de vergunning te herstellen, liefst met een periode van gedoogbeleid. De watertoren waarop de zendapparatuur staat, zal op korte termijn worden afgebroken. Radio Aalter zal dus een nieuwe locatie moeten zoeken en een hele nieuwe zendvergunning aanvragen. Op de hoorzitting legt de vertegenwoordiger afschriften van mailverkeer neer waaruit de zoektocht naar een nieuwe locatie moet blijken.

B. Beoordeling.

12. Bij gebrek aan voldoende gegevens in het onderzoeksrapport om een afwijking van de kabellengte vast te stellen, kan hiervoor thans geen inbreuk worden vastgesteld.

13. Uit de vaststellingen van het BIPT op 15 en 18 oktober 2013 blijkt dat radio Aalter heeft uitgezonden met een hoger vermogen en een andere antenneconfiguratie dan vergund.

De algemene kamer van de VRM stelt vast dat radio Aalter deze feiten niet betwist.

Uit het bovenstaande volgt dat radio Aalter een inbreuk op artikel 135 van het Mediadecreet heeft begaan door een technische uitrusting te gebruiken die niet conform de wettelijke en decretale voorschriften is.

Storingen door een andere radio-omroeporganisatie, het gebrek aan financiële middelen voor de verwijdering van de op eigen initiatief geplaatste reflectoren om eventuele storingen onder radio-omroeporganisaties onderling op te lossen, een nakende verhuis en het verweer dat radio Aalter zelf geen andere radio-omroeporganisaties heeft gestoord, doen geen afbreuk aan de vaststellingen en wettigen de niet-naleving van de bepalingen van de zendvergunning niet.

Een radio-omroeporganisatie is steeds gehouden op elk moment de bepalingen van de zendvergunning na te leven. Iedere wijziging moet steeds vooraf worden aangevraagd en kan pas worden doorgevoerd na ontvangst van de aangepaste zendvergunning. Een periode van gedoogbeleid wordt hierbij niet gehanteerd.

De orde binnen het radiolandschap, zoals die gecreëerd wordt door het frequentieplan van de Vlaamse Regering, en het zendcomfort van andere radio-omroeporganisaties worden immers verstoord of zelfs teniet gedaan indien een radio zich niet houdt aan de voorwaarden van zijn zendvergunning.

14. Gelet op de bovenstaande elementen is het opleggen van een administratieve geldboete dan ook aangewezen.

15. Voor het bepalen van het bedrag van de administratieve geldboete houdt de VRM rekening met het gegeven dat zich de laatste jaren geen problemen met deze radio-omroeporganisatie hebben gesteld. Daarom is een administratieve geldboete van 500 euro een gepaste sanctie.

OM DEZE REDENEN, BESLIST DE VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA

In hoofde van VZW Radio Aalter een inbreuk vast te stellen op artikel 135 van het Mediadecreet.

Overeenkomstig artikel 228, 4°, van het Mediadecreet VZW Radio Aalter een administratieve geldboete van 500 euro op te leggen.

VZW Radio Aalter aan te manen zich onverwijld te conformeren aan de bepalingen van de zendvergunning.

Aldus uitgesproken te Brussel op 27 januari 2014.

D. PEEREMAN
griffier

P. SOURBRON
voorzitter

Tegen deze beslissing kan beroep tot nietigverklaring worden aangetekend bij de Raad van State. Dat beroep moet worden ingesteld bij aangetekende brief binnen zestig dagen na de kennisgeving, overeenkomstig de bepalingen van de gecoördineerde wetten op de Raad van State en het besluit van de regent van 23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.