



ALGEMENE KAMER

ZAAK VAN VRM t. VZW WESTHOEK RADIO

(dossier nr. 2013/091)

BESLISSING
nr. 2013/008

22 april 2013

In de zaak van VRM tegen VZW Westhoek Radio,

De Vlaamse Regulator voor de Media (algemene kamer), samengesteld uit:

Dhr E. BREWAEYS, *voorzitter*,
Dhr C. ADAMS, *ondervoorzitter*,
Dhr R. LANNOO,
Mevr P. VALCKE,
Mevr K. VAN DER PERRE, *leden*,
en Dhr D. PEEREMAN, *griffier*,

Na beraadslaging op 22 april 2013,
Neemt op dezelfde datum de volgende beslissing

PROCEDURE

1. Met een rapport van 8 april 2013 deelt de onderzoeksceel van de Vlaamse Regulator voor de Media (hierna: VRM) de resultaten mee van controles uitgevoerd bij VZW Westhoek Radio. Daaruit blijkt dat de lokale radio-omroeporganisatie uitzendingen verzorgt met een veelvoud van het vergunde vermogen en uitzendt met een niet-vergunde antennefconfiguratie.

2. Met een aangetekende brief van 15 april 2013 wordt VZW Westhoek Radio (hierna: Westhoek Radio), met maatschappelijke zetel Kerkstraat 3 te 8670 Koksijde uitgenodigd op een hoorzitting op maandag 22 april 2013.

Bij dezelfde aangetekende brief wordt aan Westhoek Radio de inhoud van het onderzoeksrapport meegedeeld.

3. Ondanks regelmatige oproeping verschijnt niemand voor Westhoek Radio op de hoorzitting.

DE FEITEN

4. De nota van de onderzoeksceel bevat de volgende vaststellingen.

4.1.1. Bij veldsterktemetingen op 19 oktober 2012 door het onderzoeksteam van de VRM wordt vastgesteld dat de uitzendingen door Westhoek Radio veel verder reiken dan het vergunde zendbereik toelaat. De voorzitter van de VZW wordt bij een plaatsbezoek op 26 oktober 2012 met de meetgegevens geconfronteerd en aangemaand het vergunde zendvermogen opnieuw in te stellen. Bij nieuwe veldsterktemetingen op 22 november en 5 december 2012 wordt evenwel geen significante vermindering van de veldsterkte vastgesteld.

Het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie (hierna: BIPT) wordt bij schrijven d.d. 11 december 2012 verzocht een onderzoek in te stellen naar de uitzendingen van Radio Westhoek.

Het BIPT bezorgt de VRM een rapportering bij schrijven van 28 maart 2013.

4.1.2. Bij een eerste onderzoek op 25 januari 2013 werden referentiemetingen uitgevoerd in functie van latere controles.

Het BIPT verzocht de verantwoordelijke van de radio om toegang te verschaffen tot de zender om het vermogen te controleren. De verantwoordelijke riep in niet over de nodige sleutel te beschikken voor de toegang en gaf toe dat het uitgangsvermogen van de zender was ingesteld op 300 Watt in plaats van op de vergunde 162 Watt.

Het BIPT maande de verantwoordelijke aan om het uitgangsvermogen te verminderen naar het vergunde vermogen en kondigde een nieuwe controle aan.

4.1.3. Op 7 februari 2013 werd een nieuwe controle uitgevoerd waarbij de verantwoordelijke het BIPT wel toegang verschafte tot de zendinstallatie. Het vermogen van het zendtoestel was bij deze controle correct afgeregeld. Er werd echter vastgesteld dat de radio extreem sterk (630 Watt uitgestraald vermogen) uitzond in een richting waarin volgens het stralingsdiagramma slechts 36 Watt is toegestaan.

4.1.4. Een derde controle werd op 28 februari 2013 uitgevoerd in samenwerking met het onderzoeksteam van de VRM. Westhoek Radio had het uitgangsvermogen van de zender opnieuw drastisch verhoogd. Volgens de berekening van het BIPT bedroeg het uitgangsvermogen nu 457 Watt (in plaats van de vergunde 162 Watt). Uit de metingen door het BIPT bleek tevens dat het opgelegde stralingspatroon door de radio niet werd nageleefd.

4.2. De onderzoekscel komt tot de bevinding dat Westhoek Radio door het verzorgen van uitzendingen met een veelvoud van het vergunde vermogen, het uitzenden met niet-vergunde antenneconfiguratie en het gebrek aan medewerking aan de uitvoering van het onderzoek, een inbreuk pleegt op de bepalingen van artikel 135, tweede lid, van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie (hierna: het Mediadecreet).

TOEPASSELIJKE REGELS

5.1. Artikel 135, tweede lid van het Mediadecreet luidt als volgt:

“De landelijke, regionale en lokale radio-omroeporganisaties gebruiken een technische uitrusting die conform de wettelijke en decretale voorschriften is, en ze houden zich aan de bepalingen van de zendvergunning. Ze

aanvaarden het onderzoek naar de werking ter plaatse door de aangestelde ambtenaren.”

5.2. Artikel 17 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 juni 2006 betreffende de procedure voor de Vlaamse Regulator voor de Media (hierna: het procedurebesluit) schrijft voor:

“Als de algemene kamer vaststelt dat niet conform de zendvergunning wordt uitgezonden, kan ze, in afwachting van de beslissing ten gronde en na de betrokkene te hebben gehoord, als voorlopige maatregel de zendvergunning schorsen.

In dat geval zijn de termijnen vermeld in artikel 7, 13 en 16 niet van toepassing.”

Beoordeling.

6. Uit de controles uitgevoerd door het BIPT blijkt dat Westhoek Radio herhaaldelijk uitzendingen heeft verzorgd met een vermogen hoger dan vergund. De radio-omroeporganisatie zendt daarenboven uit met een antenneconfiguratie die in een sterk afwijkende richting is opgesteld ten opzichte van de zendvergunning. Bij de eerste controle werd het BIPT geen toegang verschaft tot de zendinstallatie.

Hieruit volgt dat Radio Westhoek de bepalingen van artikel 135 van het Mediadecreet niet heeft nageleefd.

7. Aan de radio-omroeporganisatie werd meermaals de kans geboden – zowel door de onderzoekscel van de VRM als door het BIPT – om de vereiste maatregelen te treffen om zich te conformeren aan de zendvoorwaarden. Uit het onderzoeksrapport blijkt evenwel dat de radio geen gevolg heeft gegeven aan de aanmaningen van de bevoegde controlediensten tot conformering aan het vergunde zendvermogen en blijft vervallen in niet vergund zendgedrag.

Deze vaststellingen verantwoorden het opleggen van de schorsing van de zendvergunning als voorlopige maatregel, zoals bedoeld bij artikel 17 van het procedurebesluit.

OM DEZE REDENEN, BESLIST DE VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA

1. in hoofde van VZW Westhoek Radio een inbreuk vast te stellen op artikel 135 van het Mediadecreet;

2. overeenkomstig artikel 17 van het procedurebesluit, in afwachting van een beslissing ten gronde, de zendvergunning van VZW Westhoek Radio met onmiddellijke ingang te schorsen tot de VRM heeft kunnen vaststellen dat de radio opnieuw kan uitzenden conform zijn zendvergunning.

VZW Westhoek Radio dient bij aangetekende brief te melden dat het vermogen van het zendtoestel is afgeregeld en de configuratie is opgesteld volgens de voorwaarden van de zendvergunning. De VRM zal daarna aan het BIPT de opdracht geven een technische controle bij VZW Westhoek Radio uit te voeren om uit te maken of de bepalingen van de zendvergunning door de radio-omroeporganisatie worden nageleefd.

VZW Westhoek Radio kan de uitzendingen slechts hervatten, nadat de VRM hiervoor bij aangetekende brief expliciet de toelating heeft gegeven.

Aldus uitgesproken te Brussel op 22 april 2013.

D. PEEREMAN
griffier

E. BREWAEYS
voorzitter

Tegen deze beslissing kan beroep tot nietigverklaring worden aangetekend bij de Raad van State. Dat beroep moet worden ingesteld bij aangetekende brief binnen zestig dagen na de kennisgeving, overeenkomstig de bepalingen van de gecoördineerde wetten op de Raad van State en het besluit van de regent van 23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.