

ADDENDUM: INFORMATIE N.A.V. DIVERSE VRAGEN M.B.T. LICENTIE FREQUENTIEKANAAL 11A

De VRM kreeg meerdere vragen ter toelichting bij de voorwaarden en mogelijkheden van het verloop van de lopende procedure voor het verkrijgen van een licentie voor het aanbieden van een radio- of televisieomroepnetwerk en de bijbehorende zendvergunningen,

Voor welke signaalsterkte dienen we de gegevens aan te reiken? Zonder uniforme signaalsterkte is er immers geen objectieve vergelijking mogelijk. Kunnen de minimale veldsterktewaarden worden vermeld/opgenomen in het kandidatuurformulier?

Antwoord: Hiertoe wordt in het kandidatuurformulier verwezen naar het Akkoord van Genève 2006, (RRC-06 of Regional Radiocommunication Conference 2006: <https://www.itu.int/pub/R-ACT-RRC.14-2006>).

Kandidaten moeten zich bijgevolg baseren op de gegevens van de in RRC-06 opgenomen annexes en appendixes.

Zie "CHAPTER 3 to ANNEX 2. Technical basis for the terrestrial broadcasting service" en "APPENDIX 3.5 Reference planning configurations" voor het bepalen van de referentie ontvangst veldsterktes in dBuV/m voor de verschillende gevraagde ontvangst modi, namelijk vaste dakontvangst op 10m, draagbare buitenhuisontvangst op 1m5 en draagbare binnenhuisontvangst op 1m50 voor frequentiekanaal 11A.

De te hanteren referentie- of minimale veldsterktewaarden bij 200MHz zijn:

Vaste dakontvangst (95%): 36dBuV/m

Draagbare buitenhuisontvangst (99%): 60dBuV/m

Draagbare binnenhuisontvangst (95%): 66dBuV/m

Bij toepassing op de te hanteren minimale veldsterktewaarden met betrekking tot frequentiekanaal 11A wordt verwezen naar "APPENDIX 3.5 Reference planning configurations" voor de toe te passen correctiefactor.

Bovenvermelde gegevens zijn dus steeds beschikbaar geweest in de technische informatie, die werd verstrekt bij het kandidatuurformulier.

Wordt er verwacht dat er gebruik gemaakt wordt van een ground cover database voor de hoogtecorrecties naar een ontvangsthoogte van 1,5 m – en zo ja welke database ?

Antwoord: Kandidaten zijn vrij om bij toepassing van het propagatiemodel ITU-R P.1546-2 te kiezen van welke database zij gebruik zullen maken voor de berekening van de dekking van de beoogde gebieden, zoals gevraagd onder 'D. 3° van het kandidatuurformulier'.

In casu verwacht de VRM niet dat gebruik wordt gemaakt van een ground cover database voor de hoogtecorrecties naar een ontvangsthoogte van 1,5 meter, omwille van de varianten binnen de ground cover databases (Morpho databases) waarover de kandidaten zouden kunnen beschikken.

Wordt er verwacht dat er gebruikt wordt gemaakt van de optionele terrain clearance angle?

Antwoord: Kandidaten zijn vrij om bij toepassing van het propagatiemodel ITU-R P.1546-2 optimaal gebruik te maken van de aanwezige opties.

In casu verwacht de VRM dat van de aanwezige opties optimaal gebruik wordt gemaakt.

De VRM wijst op de mogelijkheid voor de kandidaten om bijkomende (technische) informatie te verstrekken (zoals vermeld onder 'E. Andere nuttige informatie' van het kandidaatformulier).

Kandidaten kunnen ten informatieve titel dus ook berekeningen toevoegen met andere propagatiemodellen met het oog op bijkomende visualisaties van de berekening van de dekking van de beoogde gebieden.

Klopt de inhoud van de bijlagen 3 t/m 7?

(cfr. <https://www.vlaamseregulatormedia.be/nl/nieuws/2023/licentie-digitaal-radio-omroepnetwerk-oproep-kandidaatstelling-11a>) Zijn er nadere afspraken met Engeland en/of Duitsland gemaakt die van invloed zijn op de maximale stoorwaarden die het 11A netwerk volgens de internationale afspraken mag maken? Zou het zo kunnen zijn, dat de door u gehanteerde interpretatie van de internationale afspraken hogere stoorwaarden toelaat dan wij in de bijlagen lezen?

Antwoord: Hiertoe wordt verwezen naar de volgende bepaling in het Besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 betreffende de voorwaarden en procedure voor het verkrijgen van een licentie voor het aanbieden van een radio- of televisieomroepnetwerk en de bijbehorende zendvergunningen:

Art. 8. 'Aan de kandidaten die een dossier willen indienen voor een licentie, wordt de nodige informatie ter beschikking gesteld.

Die informatie bevat onder meer: 1° de gedetailleerde technische gegevens van de betrokken frequentieblokken en frequentiekanalen;

2° de bilaterale technische afspraken met de buurlanden en met de andere gemeenschappen voor de volledig digitale toekomst;

3° de bepalingen van het Akkoord van de "Regional Radiocommunication Conference 2006 for planning of the digital terrestrial broadcasting service in parts of Regions 1 and 3, in the frequency bands 174-230 MHz and 470-862 MHz (RRC-06)";

(4° tijdens de overgangperiode van analoge naar digitale aardse televisie de eventueel al bekende overgangsbepalingen.)

Onverminderd de toepassing van het derde lid van dit artikel, moeten kandidaten die een dossier voor een licentie willen indienen zich bij het indienen ervan houden aan de afspraken en de bepalingen, vermeld in het eerste lid, 1°, 2°, 3° (en 4°).

In afwijking van het vorige lid, kunnen kandidaten bij hun dossier een gemotiveerd verzoek voegen tot afwijking van de bepalingen vermeld in het eerste lid, 1^o, 2^o, 3^o en 4^o.

De Regulator kan een beperkte afwijking toestaan. De informatie, vermeld in het eerste lid, wordt ter beschikking gesteld via de website van het Departement Cultuur, Jeugd, Sport en Media van de Vlaamse overheid en via de website van de Regulator, en kan ook worden opgevraagd bij die instanties. De informatie staat ter beschikking vanaf de publicatie van een oproep in het Belgisch Staatsblad tot het indienen van kandidaatstellingen.'

Ter beantwoording van deze vraag wordt specifiek gewezen op het tweede lid van dit betrokken artikel: *'Onverminderd de toepassing van het derde lid van dit artikel, moeten kandidaten die een dossier voor een licentie willen indienen zich bij het indienen ervan houden aan de afspraken en de bepalingen, vermeld in het eerste lid, 1^o, 2^o, 3^o en 4^o.'*

Het gaat om de informatie in de stukken, die ter beschikking zijn op onze website: <https://www.vlaamse regulator media.be/nl/nieuws/2023/licentie-digitaal-radio-omroepnetwerk-oproep-kandidaatstelling-11a>

Artikel 8, derde lid van het procedurebesluit bepaalt daarnaast dat kandidaten bij hun dossier een gemotiveerd verzoek kunnen voegen tot afwijking van de bepalingen vermeld in het eerste lid, 1^o, 2^o, 3^o en 4^o. De VRM kan hierop een beperkte afwijking toestaan.

Dient bij de schatting van de bereikte bevolking (cfr. de gevraagde gegevens in het kandidatuurformulier D. 3^o het deel of de delen van de theoretisch beoogde gebieden van de frequentieblokken en frequentiekanalen die bediend zullen worden zowel voor vaste dakontvangst, draagbare buitenhuisontvangst als draagbare binnenhuisontvangst, met vermelding van de percentages van plaats en tijd, en de gebruikte relevante technische parameters, alsook een schatting van de bereikte bevolking) naast de bevolking van Vlaanderen eveneens de bevolking te Brussel te worden betrokken?

Antwoord: Het frequentiekanaal dat wordt vrijgegeven tijdens een derde vergelijkende toets om een licentie te krijgen om een etheromroepnetwerk aan te bieden en om de bijbehorende zendvergunningen te krijgen die bestemd zijn voor het aanbod van vrij te ontvangen radio-omroepprogramma's, wordt vermeld in de bijlage bij het desbetreffend Besluit van de Vlaamse Regering dd. 22 september 2023 (*bekendmaking dd. Belgisch Staatsblad dd. 9 oktober 2023*).

frequentieband III	
theoretisch beoogd gebied	frequentiekanaal
Nederlands taalgebied en tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad	11A

Bij een schatting van de bereikte bevolking dient dus ook het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad te worden betrokken.

In de ter beschikking gestelde bijlagen wordt niets vermeld over Nederland? Betekent dit dat moet teruggevallen worden op de afspraken in het ter beschikking gestelde document RRC-06?

Antwoord: De kandidaten dienen enkel rekening te houden met de ter beschikking gestelde informatie conform artikel 8 van het Besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008 betreffende de voorwaarden en procedure voor het verkrijgen van een licentie voor het aanbieden van een radio- of televisieomroepnetwerk en de bijbehorende zendvergunningen:

Art. 8. 'Aan de kandidaten die een dossier willen indienen voor een licentie, wordt de nodige informatie ter beschikking gesteld.

Die informatie bevat onder meer: 1° de gedetailleerde technische gegevens van de betrokken frequentieblokken en frequentiekanalen;

2° de bilaterale technische afspraken met de buurlanden en met de andere gemeenschappen voor de volledig digitale toekomst;

3° de bepalingen van het Akkoord van de "Regional Radiocommunication Conference 2006 for planning of the digital terrestrial broadcasting service in parts of Regions 1 and 3, in the frequency bands 174-230 MHz and 470-862 MHz (RRC-06)";

(4° tijdens de overgangsperiode van analoge naar digitale aardse televisie de eventueel al bekende overgangsbepalingen.) ...'

Het gaat dus enkel om de informatie in de stukken, die ter beschikking zijn op de website: <https://www.vlaamseregulatormedia.be/nl/nieuws/2023/licentie-digitaal-radio-omroepnetwerk-oproep-kandidaatstelling-11a>

Artikel 18 van het procedurebesluit van 18 juli 2008 bepaalt dat de licentiehouder een jaarlijkse gebruiksvergoeding dient te betalen. Kan u bevestigen dat die vergoeding enkel berekend wordt op basis van de "bruto-inkomsten" die voortvloeien uit het gebruik van frequentiekanaal 11A en niet ook op basis van alle andere inkomsten die de licentiehouder zou realiseren via andere frequentiekanalen of frequentieblokken, al dan niet in het Vlaams Gewest ?

Antwoord: Met betrekking tot de huidig toe te kennen licentie betaalt de licentiehouder, naast een vast bedrag van 250 euro per in gebruik genomen opstelpunt, vanaf het eerste volle kalenderjaar een jaarlijkse gebruiksvergoeding, berekend op basis van de bruto-inkomsten, die enkel voortvloeien uit het gebruik van frequentiekanaal 11A.

Artikel 18, derde lid, van het procedurebesluit definieert bruto-inkomsten als volgt: “Voor de toepassing van dit artikel wordt verstaan onder bruto-inkomsten : alle inkomsten, die betrekking hebben op het aanbieden van transmissiediensten aan dienstenverdelers, zoals ze zijn weergegeven in de officiële jaarrekening van de onderneming en zoals ze geattesteerd zijn door een bedrijfsrevisor.” Een jaarrekening bevat evenwel enkel de totale omzet van de onderneming. Volstaat daarom een attest van een bedrijfsrevisor om te attesteren wat de bruto-inkomsten m.b.t. kanaal 11A zijn ?

Antwoord : Een attest van een bedrijfsrevisor voldoet ter attestering van wat de bruto-inkomsten zijn m.b.t. frequentiekanaal 11A.

Er is sprake van inkomsten “die betrekking hebben op het aanbieden van transmissiediensten aan dienstenverdelers”. Betekent dit dat de vergoeding niet verschuldigd is op inkomsten die betrekking hebben op het (rechtstreeks) aanbieden van transmissiediensten aan radio-omroepen ?

Antwoord : De situatie waarbij een licentiehouder rechtstreeks transmissiediensten (voor de uitzending van radio-omroepprogramma's) aanbiedt aan radio-omroepen is decretaal niet voorzien.

Wanneer een radio-omroeporganisatie een beroep doet op een aanbieder van een etheromroepnetwerk (netwerkoperator) om zijn omroepprogramma uit te zenden via de digitale frequenties die de aanbieder van een etheromroepnetwerk verworven heeft, wordt deze laatste conform het decreet een dienstenverdelers.

Hiertoe wordt verwezen naar de toelichting bij artikel 6 uit de memorie van toelichting bij het decreet van 17 januari 2014, waardoor het tweede lid wordt toegevoegd aan artikel 184 van het Mediadecreet (VI. Parl., St. 2293 (2013-2014), nr. 1,

Licentiehouders die in het kader van DAB+transmissie zowel de rol van dienstenverdelers als de rol van netwerkoperator willen waarnemen, moeten zich dus aanmelden als dienstenverdelers conform artikel 177 van het Mediadecreet.

Zal de VRM, in het geval van een vergelijkende toets voor de licentie voor frequentiekanaal 11A, dezelfde beoordelingsmethode (inclusief het scoremodel) toepassen als in 2018 voor frequentiekanalen 5A en 5D ?

Antwoord : In geval van een vergelijkende toets zal de VRM dezelfde beoordelingsmethodiek en wegingsmethode hanteren, naar analogie met de methodiek, die gehanteerd werd bij het vergelijkend onderzoek door de VRM voor het verkrijgen van een licentie voor het aanbieden van een radio-etheromroepnetwerk via de frequentiekanalen 5A/5D (in 2018).

In geval van een vergelijkende toets worden de voor de toetsing en onderlinge vergelijking relevante gegevens voor elke kandidaat vermeld, onderzocht en beoordeeld en vervolgens gequoteerd per criterium. Per toepasselijk deelonderdeel van het criterium in kwestie wordt een puntenscore per kandidaat gegeven. De sommatie van deze puntenscores per deelonderdeel geeft een globale score weer per criterium voor elke kandidaat.

De werkwijze bij de puntentoekenning is de volgende: aan elke kandidaat wordt per criterium een startquotering van de helft van de punten gegeven.

Deze startquotering wordt, hetzij verhoogd, hetzij verlaagd met (deel)punten naargelang uit de analyse significante positieve of significante negatieve elementen blijken.