



ALGEMENE KAMER

ZAAK VAN VRM t. VZW WESTHOEK RADIO

(dossier nr. 2013/091)

BESLISSING
nr. 2013/010

17 juni 2013

In de zaak van VRM tegen VZW Westhoek Radio,

De Vlaamse Regulator voor de Media (algemene kamer), samengesteld uit:

Dhr E. BREWAEYS, *voorzitter*,
Dhr C. ADAMS, *ondervoorzitter*,
Dhr R. LANNOO,
Mevr P. VALCKE,
Mevr K. VAN DER PERRE, *leden*,
en Dhr D. PEEREMAN, *griffier*,

Na beraadslaging op 17 juni 2013,
Neemt op dezelfde datum de volgende beslissing

PROCEDURE

1. Met een rapport van 8 april 2013 deelt de onderzoeksceel van de Vlaamse Regulator voor de Media (hierna: VRM) de resultaten mee van controles uitgevoerd bij VZW Westhoek Radio. Daaruit blijkt dat de lokale radio-omroeporganisatie uitzendingen verzorgt met een veelvoud van het vergunde vermogen en uitzendt met een niet-vergunde antennefconfiguratie.

2. Met een aangetekende brief van 15 april 2013 wordt VZW Westhoek Radio (hierna: Westhoek Radio), met maatschappelijke zetel Kerkstraat 3 te 8670 Koksijde uitgenodigd op een hoorzitting op maandag 22 april 2013.

Bij dezelfde aangetekende brief wordt aan Westhoek Radio de inhoud van het onderzoeksrapport meegedeeld.

3. Ondanks regelmatige oproeping verschijnt niemand voor Westhoek Radio op de hoorzitting.

4. Op 22 april 2013 beslist de VRM om overeenkomstig artikel 17 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 juni 2006 betreffende de procedure voor de Vlaamse Regulator voor de Media (hierna: het procedurebesluit), de zendvergunning van Westhoek Radio met onmiddellijke ingang te schorsen tot de VRM heeft kunnen vaststellen dat de radio opnieuw kan uitzenden conform zijn zendvergunning. In de beslissing wordt bepaald dat Westhoek Radio de uitzendingen slechts kan hervatten, nadat de VRM hiervoor bij aangetekende brief expliciet de toelating heeft gegeven.

5. Met een aangetekende brief van 15 mei 2013 wordt de beslissing van 22 april 2013 aan Westhoek Radio meegedeeld.

6. Met een aangetekende brief van 17 mei 2013 start de VRM het onderzoek ten gronde en wordt het onderzoeksrapport van 15 april 2013 nogmaals aan Westhoek Radio bezorgd.

7. Westhoek Radio bezorgt zijn schriftelijke opmerkingen op 24 mei 2013.
8. Met een aangetekende brief van 24 mei 2013 vraagt Westhoek Radio een nieuwe zendvergunning aan, die bij aangetekende brief van 10 juni 2013 door de VRM wordt bezorgd.
9. Op de hoorzitting van 17 juni 2013 wordt Westhoek Radio vertegenwoordigd door Eric Strijkers en Cindy Herreman.

DE FEITEN

10.1. De nota van de onderzoeksceel bevat de volgende vaststellingen.

10.1.1. Bij veldsterktemetingen op 19 oktober 2012 door het onderzoeksteam van de VRM wordt vastgesteld dat de uitzendingen door Westhoek Radio veel verder reiken dan het vergunde zendbereik toelaat. De voorzitter van de VZW wordt bij een plaatsbezoek op 26 oktober 2012 met de meetgegevens geconfronteerd en aangemaand het vergunde zendvermogen opnieuw in te stellen. Bij nieuwe veldsterktemetingen op 22 november en 5 december 2012 wordt evenwel geen significante vermindering van de veldsterkte vastgesteld.

Het Belgisch Instituut voor postdiensten en telecommunicatie (hierna: BIPT) wordt bij schrijven d.d. 11 december 2012 verzocht een onderzoek in te stellen naar de uitzendingen van Westhoek Radio.

Het BIPT bezorgt de VRM een rapportering bij schrijven van 28 maart 2013.

10.1.2. Bij een eerste onderzoek op 25 januari 2013 werden referentiemetingen uitgevoerd in functie van latere controles.

Het BIPT verzocht de verantwoordelijke van de radio om toegang te verschaffen tot de zender om het vermogen te controleren. De verantwoordelijke riep in niet over de nodige sleutel te beschikken voor de toegang en gaf toe dat het uitgangsvermogen van de zender was ingesteld op 300 Watt in plaats van op de vergunde 162 Watt.

Het BIPT maande de verantwoordelijke aan om het uitgangsvermogen te verminderen naar het vergunde vermogen en kondigde een nieuwe controle aan.

10.1.3. Op 7 februari 2013 werd een nieuwe controle uitgevoerd waarbij de verantwoordelijke het BIPT wel toegang verschafte tot de zendinstallatie. Het vermogen van het zendtoestel was bij deze controle correct afgeregeld. Er werd echter vastgesteld dat de radio extreem sterk (630 Watt uitgestraald vermogen) uitzond in een richting waarin volgens het stralingsdiagramma slechts 36 Watt is toegestaan.

10.1.4. Een derde controle werd op 28 februari 2013 uitgevoerd in samenwerking met het onderzoeksteam van de VRM. Westhoek Radio had het uitgangsvermogen van de zender opnieuw drastisch verhoogd. Volgens de berekening van het BIPT bedroeg het uitgangsvermogen nu 457 Watt (in plaats van de vergunde 162 Watt). Uit de metingen door het BIPT bleek tevens dat het opgelegde stralingspatroon door de radio niet werd nageleefd.

10.2. De onderzoeksceel komt tot de bevinding dat Westhoek Radio door het verzorgen van uitzendingen met een veelvoud van het vergunde vermogen, het uitzenden met niet-vergunde antenneconfiguratie en het gebrek aan medewerking aan de uitvoering van het onderzoek, een inbreuk pleegt op de bepalingen van artikel 135, tweede lid, van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie (hierna: het Mediadecreet).

TOEPASSELIJKE REGELS

11. Artikel 135, tweede lid van het Mediadecreet luidt als volgt:

“De landelijke, regionale en lokale radio-omroeporganisaties gebruiken een technische uitrusting die conform de wettelijke en decretale voorschriften is, en ze houden zich aan de bepalingen van de zendvergunning. Ze aanvaarden het onderzoek naar de werking ter plaatse door de aangestelde ambtenaren.”

A. Argumenten van de aangeklaagde omroeporganisatie.

12. Westhoek Radio geeft de feiten toe maar vraagt om mildheid vanwege de VRM. De radio voert aan dat door externe omstandigheden geen gevolg kon worden gegeven aan de aanmaningen tot conformering aan het vergunde zendvermogen.

B. Beoordeling.

13. De controles uitgevoerd door het BIPT tonen aan dat Westhoek Radio herhaaldelijk uitzendingen heeft verzorgd met een vermogen hoger dan vergund. De radio-omroeporganisatie heeft daarenboven uitgezonden met een antenneconfiguratie die in een sterk afwijkende richting is opgesteld ten opzichte van de zendvergunning. Bij de eerste controle werd het BIPT geen toegang verschaft tot de zendinstallatie.

Westhoek Radio heeft bijgevolg de bepalingen van artikel 135 van het Mediadecreet niet nageleefd.

14. De orde binnen het radiolandschap, zoals die gecreëerd wordt door het frequentieplan van de Vlaamse Regering, en het zendcomfort van andere radio-omroeporganisaties worden verstoord en zelfs teniet gedaan indien een radio zich niet houdt aan het maximaal vergund zendvermogen. Het opleggen van een administratieve geldboete is dan ook aangewezen.

15. Voor het bepalen van het bedrag van de administratieve geldboete kan de VRM enerzijds niet voorbijgaan aan het gebrek aan medewerking vanwege de radio-omroeporganisatie aan het onderzoek. Anderzijds houdt de VRM ook rekening met de gedeerde inkomsten ten gevolge van de beslissing van 22 april 2013 om de zendvergunning van Westhoek Radio te schorsen. Een administratieve geldboete van 500 euro is bijgevolg een gepaste sanctie.

OM DEZE REDENEN, BESLIST DE VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA

1. in hoofde van VZW Westhoek Radio een inbreuk vast te stellen op artikel 135 van het Mediadecreet;
2. overeenkomstig artikel 228, 4°, van het Mediadecreet, aan VZW Westhoek Radio een administratieve geldboete van 500 euro op te leggen.

Aldus uitgesproken te Brussel op 17 juni 2013.

D. PEEREMAN
griffier

E. BREWAEYS
voorzitter

Tegen deze beslissing kan beroep tot nietigverklaring worden aangetekend bij de Raad van State. Dat beroep moet worden ingesteld bij aangetekende brief binnen zestig dagen na de kennisgeving, overeenkomstig de bepalingen van de gecoördineerde wetten op de Raad van State en het besluit van de regent van 23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.