

VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA

Onafhankelijk toezichthouder voor
de Vlaamse audiovisuele media

ALGEMENE KAMER

ZAAK VAN VRM t. VZW VERO

(dossier nr. 2024/601A)

BESLISSING nr. 2024/035

13 mei 2024

In de zaak van VRM tegen vzw VERO,

De Vlaamse Regulator voor de Media (algemene kamer), samengesteld uit:

Dhr C. ADAMS, *voorzitter*,
Mevr B. PONET, *ondervoorzitter*,
Dhr D. BRAECKEVELT,
Mevr K. VAN DER PERRE,
Dhr L. VANFLETEREN, *leden*,

en Dhr D. PEEREMAN, *griffier*,

Na beraadslaging op 13 mei 2024,
Neemt op dezelfde datum de volgende beslissing:

PROCEDURE

1. Op 3 november 2023 heeft de onderzoeksceel van de Vlaamse Regulator voor de Media (hierna: VRM) een onderzoeksrapport voorgelegd met betrekking tot lokale radio-omroeporganisatie vzw VERO, met maatschappelijke zetel Balgerhoeke 166 te 9900 Eeklo.

Uit het onderzoeksrapport bleek dat vzw VERO, erkend als lokale radio-omroeporganisatie voor frequentiepakket 5 (Aalter 107.4 MHz) bij ministerieel besluit van 21 oktober 2022, geen gebruik maakte van de haar toegewezen zendmogelijkheden.

2. Bij beslissing nr. 2024/001 van 8 januari 2024 heeft de algemene kamer van de VRM, op basis van deze vaststellingen, in hoofde van vzw VERO een inbreuk vastgesteld op artikel 134, § 6, en artikel 228, laatste lid, van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie (hierna: het Mediadecreet). Vzw VERO werd in gebreke gesteld om de toestand te regulariseren en uiterlijk op 1 maart 2024 aan haar uitzendverplichtingen te voldoen.

Een afschrift van deze beslissing werd per aangetekende brief van 11 januari 2024 door de VRM aan vzw VERO bezorgd.

3. In het kader van de opvolging van VRM-beslissing nr. 2024/001 heeft de onderzoeksceel van de VRM op 6 maart 2024 een nota voorgelegd aan de algemene kamer van de VRM met betrekking tot de uitzendingen van vzw VERO. Op 20 maart 2024 heeft zij een bijkomend controleverslag voorgelegd.

4. Per aangetekend schrijven van 28 maart 2024 is dit controleverslag door de VRM aan vzw VERO bezorgd. Zij kreeg de mogelijkheid om hierover schriftelijke opmerkingen aan de VRM te bezorgen. De VRM vroeg hierbij of vzw VERO akkoord kon gaan met een volledig schriftelijke behandeling van de zaak, zonder hoorzitting.
5. De VRM heeft geen schriftelijke opmerkingen ontvangen van vzw VERO, die evenmin gebruik maakte van de mogelijkheid om gehoord te worden.
6. De algemene kamer van de VRM behandelt de zaak ter zitting van 13 mei 2024 op basis van de schriftelijke stukken.

FEITEN

7. Vzw VERO werd erkend, voor een termijn van negen jaar, als lokale radio-omroeporganisatie voor frequentiepakket 5 (lokaliteit Aalter 107.4 MHz) bij ministerieel besluit van 21 oktober 2022.

In toepassing van artikel 134, § 6, van het Mediadecreet diende vzw VERO binnen het jaar na de datum van ingang van de erkenning uit te zenden, meer bepaald uiterlijk op 21 oktober 2023.

8. Aangezien vzw VERO geen zendvergunning aanvroeg, een vereiste om te kunnen uitzenden, heeft de onderzoeksceel van de VRM op 27 september 2023 vzw VERO hierop gewezen. Vzw VERO werd verzocht om de VRM op de hoogte te brengen van de voorgenomen stappen om de uitzendingen aan te vatten. Vzw VERO liet echter na om te reageren op het verzoek van de onderzoeksceel van de VRM.
9. Bijgevolg werd vzw VERO op 13 november 2023 betrokken in een ambtshalve procedure op tegenspraak wegens het niet-aanwenden van de toegewezen zendmogelijkheden.
10. Vzw VERO bezorgde evenmin na de opstart van deze procedure een reactie of schriftelijke opmerkingen, maar heeft op 22 november 2023 wel een aanvraag tot zendvergunning ingediend bij de VRM.
11. Op 8 januari 2024 verkreeg vzw VERO een zendvergunning voor de toegewezen frequentie en werd zij bij VRM-beslissing nr. 2024/001 ook in gebreke gesteld wegens het ongebruikt laten van de toegewezen zendmogelijkheden. Zij kreeg de mogelijkheid om zich uiterlijk op 1 maart 2024 te conformeren door de uitzendingen op te starten.
12. Op 29 februari 2024 gaf vzw VERO aan de VRM te kennen dat zij de uitzendingen te Aalter via de toegewezen frequentie had aangevat, doch

dat de zendinstallatie bij de inschakeling defect ging. Volgens vzw VERO ging het om overmacht en zou zij zo spoedig als mogelijk een vervangende zender plaatsen.

13. Op 19 maart 2024 heeft de onderzoeksceel van de VRM controles uitgevoerd met betrekking tot de uitzendingen vzw VERO en daarbij vastgesteld dat vzw VERO geen enkele inspanning had geleverd om daadwerkelijk uitzendingen te kunnen aanvatten.

Tijdens een luistercontrole ter plaatse werd meer bepaald vastgesteld dat:

- er nog steeds geen uitzendingen van vzw VERO te ontvangen waren in Aalter op 107.4 MHz;
- aan de vergunde zendlocatie geen zendelementen te zien waren van vzw VERO;
- vzw VERO geen inspanningen had verricht om de zender weer in de lucht te brengen.

14. In haar onderzoeksrapport van 20 maart 2024 geeft de onderzoeksceel van de VRM aan dat er bijgevolg voldoende aanleiding toe bestaat om de erkenning van vzw VERO, als lokale radio-omroeporganisatie voor frequentiepakket 5 (107.4 MHz te Aalter), op te heffen.

TOEPASSELIJKE REGELS

15. Artikel 133, § 1, eerste lid, van Mediadecreet bepaalt:

“Landelijke, netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties zenden binnen het aan hen toegewezen zendgebied in FM uit.”

16. Artikel 134, § 6, van het Mediadecreet gaat als volgt:

“Als de landelijke, netwerk- of lokale radio-omroeporganisatie één jaar na de datum van de ingang van de erkenning nog niet uitzendt, kan de Vlaamse Regulator voor de Media de erkenning opheffen.”

17. Artikel 144, eerste lid, van het Mediadecreet bepaalt:

“De lokale radio-omroeporganisaties hebben tot taak een verscheidenheid van programma’s te brengen met de bedoeling binnen het verzorgingsgebied een verbindende factor te zijn onder de bevolking of de doelgroep op basis van een specifiek profiel, een thematische invulling van het programma-aanbod of een specifiek doelgroepengericht programma-aanbod. Ze zenden uit voor een regio, een stad, een deel van een stad, een gemeente, een beperkt aantal aaneensluitende gemeenten of een

welbepaalde doelgroep en brengen informatie over het toegewezen verzorgingsgebied.”

18. Artikel 228, laatste lid, van het Mediadecreet stelt:

“In geval van het ongebruikt laten van de toegewezen zendmogelijkheden of het verkeerd gebruiken ervan, kan de algemene kamer de erkenning van een landelijke, netwerk- of lokale radio-omroeporganisatie of de vergunning voor een etheromroepnetwerk schorsen of opheffen.”

19. Artikel 39 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 juni 2006 betreffende de procedure voor de Vlaamse Regulator voor de Media (hierna: het Procedurebesluit) stelt :

“De algemene kamer kan op ieder ogenblik de erkenning van de particuliere radio-omroeporganisatie of de zendvergunning van de erkende radio-omroeporganisatie schorsen of intrekken als de betrokkene zich niet houdt aan de bepalingen van het decreet van 27 maart 2009, dit besluit, de voorwaarden van de erkenning, alsook in geval van erkende landelijke, regionale en netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties, als de betrokkene zich niet houdt aan de voorwaarden in overeenstemming waarmee de erkenning door de Vlaamse Regering is verleend.

De schorsing of de intrekking wordt altijd voorafgegaan door een ingebrekestelling door de algemene kamer die de omroeporganisatie de kans biedt aan alle voorschriften te voldoen. De omroeporganisatie of het omroepnetwerk beschikt over ten minste een maand vanaf de verzending van de ingebrekestelling om de toestand te regulariseren. De voormelde termijn kan door de algemene kamer worden verlengd, naargelang van de vastgestelde inbreuk. Op haar verzoek wordt de omroeporganisatie gehoord.

Geen enkele schorsing of intrekking geeft aanleiding tot een vergoeding noch tot terugbetaling van de kosten voor het indienen van een dossier tot erkenning als radio-omroeporganisatie of voor het jaarlijkse gebruik van een frequentie of een frequentiepakket.”

Beoordeling

20. Lokale radio-omroeporganisaties hebben tot taak, nadat ze hun erkenning hebben ontvangen, om een verscheidenheid van programma's te brengen en in FM uit te zenden voor het toegewezen verzorgingsgebied, gebruikmakend van de hen toegewezen zendmogelijkheden (artikel 133, § 1, eerste lid, en artikel 144, eerste lid, van het Mediadecreet).

In geval van het ongebruikt laten van toegewezen zendmogelijkheden of het verkeerd gebruiken ervan, wordt uitdrukkelijk bepaald dat de algemene kamer van de VRM de erkenning van een lokale radio-omroeporganisatie kan schorsen of opheffen (artikel 228, laatste lid, van het Mediadecreet).

Een lokale radio-omroeporganisatie stelt zich met name na het verstrijken van één jaar vanaf de ingangsdatum van de erkenning bloot aan ambtshalve opheffing van haar erkenning door de VRM.

Een opheffing moet evenwel altijd worden voorafgegaan door een ingebrekestelling die de omroeporganisatie de kans biedt aan alle voorschriften te voldoen en waarbij zij over een regularisatietermijn van ten minste een maand dient te beschikken (artikel 39 van het Procedurebesluit).¹

21. Vzw VERO werd met ingang van 21 oktober 2022 erkend als lokale radio-omroeporganisatie voor frequentiepakket 5 (lokaliiteit Aalter 107.4 MHz) en diende bijgevolg uiterlijk op 21 oktober 2023 uitzendingen te verzorgen op de haar toegewezen frequentie.

Uit de laatste vaststellingen van de onderzoekscel van de VRM van 19 maart 2024 blijkt echter dat vzw VERO geen gebruik maakt van de haar toegewezen zendmogelijkheden te Aalter [107.4 MHz].

Reeds op 27 september 2023 werd zij door de onderzoekscel van de VRM gewezen op haar decretale uitzendverplichtingen, waarna zij op 13 november 2023 in een procedure op tegenspraak werd betrokken en bij beslissing van de algemene kamer van de VRM van 8 januari 2024 in gebreke werd gesteld om uiterlijk op 1 maart 2024 aan haar uitzendverplichtingen te voldoen.

Aangezien vzw VERO op 29 februari 2024 aan de VRM liet weten dat zij de uitzendingen had aangevat, maar die door een defect aan de zendinstallatie opnieuw had moeten stopzetten, werd haar bijkomend respijt verleend. Niettemin is vzw VERO ook daarna niet overgegaan tot het (opnieuw) opstarten van de uitzendingen, zoals blijkt uit de controles op 19 maart 2024. Vzw VERO heeft nagelaten te reageren of dit te betwisten.

Hieruit volgt dan ook dat vzw VERO, door de toegewezen frequentie te Aalter [107.4 MHz] ongebruikt te laten, niet voldoet aan haar uitzendverplichtingen uit artikel 133, § 1, eerste lid, en artikel 144, eerste lid, van het Mediadecreet, zoals die ook voortvloeien uit artikel 134, § 6, en artikel 228, laatste lid, van het Mediadecreet.

¹ Bij decreet van 3 juni 2022 werd onder meer in artikel 228, laatste lid, van het Mediadecreet de term 'intrekken' vervangen door 'opheffen', aangezien *"Ielen erkenning, zendvergunning of licentie als omroeporganisatie of omroepnetwerk [...], wanneer die ten gevolge van een sanctie door de Vlaamse Regulator voor de Media tot een einde komt, rechtsgevolgen [heeft] gehad en veroorzaakt en deze rechtsgevolgen kunnen niet ongedaan worden gemaakt ab initio. Vandaar dat er nu beslist wordt om het woord "intrekken" te vervangen door het woord "opheffen"*, Parl.St. VI.Parl. 2021-2022, nr. 1228/1, p. 15. Artikel 39 van het Procedurebesluit werd evenwel (nog) niet in die zin aangepast en gebruikt nog steeds de term 'intrekken'.

Over de sanctie

22. Op 21 oktober 2022 werd vzw VERO erkend als lokale radio-omroeporganisatie. Dit betekent dat al meer dan anderhalf jaar is verstreken zonder dat zij is overgegaan tot het daadwerkelijk verzorgen van uitzendingen te Aalter [107.4 MHz].

De VRM heeft vzw VERO meermaals gewezen op de uitzendverplichtingen die gepaard gaan met een erkenning als lokale radio-omroeporganisatie en heeft vzw VERO ook de kans geboden, overeenkomstig artikel 39 van het Procedurebesluit, om alsnog aan haar uitzendverplichtingen te voldoen tegen 1 maart 2024. Vzw VERO werd er ook uitdrukkelijk op gewezen dat zij zich, na het verstrijken van die termijn, bloot zou stellen aan de opheffing van haar erkenning als lokale radio-omroeporganisatie.

Ondanks het bijkomend uitstel dat haar werd verleend, blijkt uit de vaststellingen van 19 maart 2024 dat vzw VERO zich niet heeft geconformeerd.

23. Frequenties zijn een schaars goed met een belangrijke publieke waarde, dus dient erover gewaakt te worden dat zij binnen het door de Vlaamse Regering opgestelde frequentieplan maximaal en efficiënt worden benut.

Het bezit van een erkenning als particuliere lokale radio-omroeporganisatie zonder het effectief aanwenden van de toegewezen zendmogelijkheden, staat een optimale invulling van het frequentieplan in de weg.

Er zijn geen aanwijzingen dat vzw VERO van plan zou zijn om alsnog over te gaan tot het aanwenden van haar zendmogelijkheden te Aalter [107.4 MHz].

Aangezien een bijkomend uitstel voor het aanwenden van de toegewezen zendmogelijkheden in deze omstandigheden niet langer redelijk kan worden verantwoord, dient de erkenning van vzw VERO te worden opgeheven.

OM DEZE REDENEN, BESLIST DE VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA

Overeenkomstig artikel 228, laatste lid, van het Mediadecreet, de erkenning van vzw VERO als lokale radio-omroeporganisatie voor Frequentiepakket 5 - Aalter [107.4 FM] bij ministerieel besluit van 21 oktober 2022, op te heffen.

Aldus beslist te Brussel op 13 mei 2024.

D. PEEREMAN
griffier

C. ADAMS
voorzitter

Tegen deze beslissing kan beroep tot nietigverklaring worden aangetekend bij de Raad van State. Dat beroep moet worden ingesteld bij aangetekende brief binnen zestig dagen na de kennisgeving, overeenkomstig de bepalingen van de gecoördineerde wetten op de Raad van State en het besluit van de regent van 23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.