



## ALGEMENE KAMER

### **ZAAK VZW BEGIJNENDIJKS ONAFHANKELIJK RADIOSTATION t. VZW SPECTRA, VZW RADIO TER ELST, VZW RADIO QUATTRO, VZW INFO 2000, VZW ZIN FM EN VZW RADIO LIEFKENSHOEK**

(dossier nr. 2009/0470)

BESLISSING  
nr. 2009/066

19 oktober 2009



**In de zaak van VZW Begijnendijks Onafhankelijk Radiostation  
tegen VZW Spectra, VZW Radio Ter Elst, VZW Radio Quattro,  
VZW Info 2000, VZW Zin FM en VZW Radio Liefkenshoek,**

De Vlaamse Regulator voor de Media (algemene kamer), samengesteld  
uit:

Dhr E. BREWAEYS, *voorzitter*,  
Dhr C. ADAMS, *ondervoorzitter*,  
Mevr P. VALCKE,  
Dhr R. LANNOO, *leden*

en Dhr D. PEEREMAN, *griffier*,

Na beraadslaging op 19 oktober 2009,  
Neemt op dezelfde datum de volgende beslissing:

## FEITEN EN PROCEDURE

1. Met een aangetekende brief van 30 maart 2009, ontvangen door de Vlaamse Regulator voor de Media (hierna: Regulator) op 31 maart 2009, dient VZW Begijnendijks Onafhankelijk Radiostation (hierna : radio-omroeporganisatie Ten), met maatschappelijke zetel Vondelpark 174 te 3120 Tremelo, een klacht in tegen VZW Spectra (hierna : radio-omroeporganisatie Contact Mol), met maatschappelijke zetel Oorlogskruisenlaan 94 te 1120 Brussel, VZW Radio Ter Elst (hierna : radio-omroeporganisatie Club FM Duffel), met maatschappelijke zetel Leopoldlaan 98C te 9900 Eeklo, VZW Radio Quattro (hierna : radio-omroeporganisatie Quattro), met maatschappelijke zetel Lobbensestraat 237 te 3271 Scherpenheuvel-Zichem, VZW Info 2000 (hierna : radio-omroeporganisatie KRT), met maatschappelijke zetel Van Iseghemlaan 38 bus 223 te 8400 Oostende, VZW ZIN FM (hierna : radio-omroeporganisatie Zin FM), met maatschappelijke zetel Schoetersstraat 52 te 2270 Herenthout, en VZW Radio Liefkenshoek (hierna : radio-omroeporganisatie RL), met maatschappelijke zetel Kloosterstraat 23/1 te 2270 Herenthout, wegens storingen.

2. Met een aangetekende brief van 8 september 2009 bezorgt de Regulator een afschrift van de klacht alsook van het onderzoeksrapport van de onderzoekscel van de Regulator aan de radio-omroeporganisaties Contact Mol, Club FM Duffel, Quattro, KRT, Zin FM en RL.

Uit de vaststellingen van het BIPT en het onderzoeksrapport blijkt het volgende:

2 VZW BEGIJNENDIJKS ONAFHANKELIJK RADIOSTATION t. VZW SPECTRA, VZW RADIO TER ELST, VZW RADIO QUATTRO, VZW INFO 2000, VZW ZIN FM EN VZW RADIO LIEFKENSHOEK

- Radio-omroeporganisatie Contact Mol (VZW Spectra):
  - het uitgangsvermogen aan de zender was ingesteld op 45 Watt in plaats van op de vergunde 24 Watt;
  - er wordt gebruik gemaakt van een andere zender dan vergund en de radio-omroeporganisatie maakt gebruik van een andere PI-code dan vermeld op de vergunning;
  - de verantwoordelijke van de radio-omroeporganisatie heeft de zendinstallatie niet naar het vergunde vermogen afgeregeld;
  - er is geen directiviteit van de antennes.
  
- Radio-omroeporganisatie Zin FM (VZW ZIN FM):
  - de antennehoogte bedraagt 40 meter in plaats van de vergunde 33 meter;
  - PI code is niet correct.

De onderzoekscel merkt op dat de betrokken radio-omroeporganisatie na de controle een aanvraag tot wijziging van de zendvergunning heeft ingediend voor een antennehoogte van 39,47 meter.
  
- Radio-omroeporganisatie Quattro ( VZW Radio-omroeporganisatie Quattro):
  - het uitgangsvermogen aan de zender was ingesteld op 220 Watt in plaats van op de vergunde 78 Watt; technicus van de radio-omroeporganisatie heeft dit onmiddellijk in orde gezet;
  - de antennehoogte bedraagt 30 meter in plaats van de vergunde 24 meter;
  - er wordt gebruik gemaakt van een andere zender en kabeltype dan vergund;
  - PI code is niet correct.
  
- Radio-omroeporganisatie Club FM Duffel (VZW Radio Ter Elst):

zendinstallatie is conform de voorwaarden van de zendvergunning ingesteld.
  
- Radio-omroeporganisatie KRT (VZW Info 2000):
  - op het ogenblik van de controle zond de radio-omroeporganisatie niet uit tengevolge van een geschil omtrent een huurcontract; de uitzendingen zouden later hervat worden;

De onderzoekscel heeft na de hervatting van de uitzendingen een onderzoek ingesteld en komt tot de bevinding dat mogelijke storingen van de klager niet worden veroorzaakt door radio-omroeporganisatie KRT.

- Radio-omroeporganisatie RL (VZW Radio Liefkenshoek):  
zendinstallatie is conform de voorwaarden van de zendvergunning  
ingesteld.

3. Met een brief van 16 september 2009, ontvangen door de Regulator op 21 september 2009, heeft radio-omroeporganisatie Contact Mol gereageerd op de voornoemde klacht.

Met een brief van 16 september 2009, ontvangen door de Regulator op 21 september 2009, heeft radio-omroeporganisatie Zin FM gereageerd op de voornoemde klacht.

Met een brief van 18 september 2009, ontvangen door de Regulator op 23 september 2009, heeft radio-omroeporganisatie Quattro gereageerd op de voornoemde klacht.

4. De klager en de zes aangeklaagde radio-omroeporganisaties zijn rechtsgeldig en aangetekend uitgenodigd voor de hoorzitting van 19 oktober 2009.

De radio-omroeporganisaties Contact Mol en Quattro verontschuldigen zich voor hun afwezigheid.

5. Voor de klager is Gunnar Walgraeve op de hoorzitting van 19 oktober 2009 gehoord door de Algemene Kamer van de Regulator.

Drie aangeklaagde radio-omroeporganisaties worden gehoord : radio-omroeporganisatie Zin FM en radio-omroeporganisatie RL bij monde van Martin Lieckens, radio-omroeporganisatie Club Fm Duffel bij monde van Sebastien Vansever.

Voor radio-omroeporganisatie KRT is, ondanks regelmatige oproeping, niemand verschenen op de hoorzitting.

## TOEPASSELIJKE REGELS

6. Artikel 135 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie (hierna : het Mediadecreet) luidt als volgt :

*“De zendinstallaties van de landelijke, regionale en lokale radio-omroeporganisaties liggen in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en in het verzorgingsgebied van de landelijke, regionale en lokale radio-omroeporganisatie. De verplaatsing van de zendinstallaties is toegestaan, voor zover die inpasbaar is in het frequentieplan en nadat de aanpassing van de zendvergunning is goedgekeurd door de Vlaamse Regulator voor de Media.*”

4 VZW BEGIJNENDIJKS ONAFHANKELIJK RADIOSTATION t. VZW SPECTRA, VZW RADIO TER ELST, VZW RADIO QUATTRO, VZW INFO 2000, VZW ZIN FM EN VZW RADIO LIEFKENSHOEK

*De landelijke, regionale en lokale radio-omroeporganisaties gebruiken een technische uitrusting die conform de wettelijke en decretale voorschriften is, en ze houden zich aan de bepalingen van de zendvergunning. Ze aanvaarden het onderzoek naar de werking ter plaatse door de aangestelde ambtenaren”.*

## **A. Argumenten van de aangeklaagde radio-omroeporganisaties**

### **7.1. Radio-omroeporganisatie Contact Mol**

De radio-omroeporganisatie wijst er op dat de afstand tussen de zendlocatie van de klager en zijn zendlocatie ongeveer 40 km bedraagt, dat het signaal van Contact Mol nooit het verzorgingsgebied van de klager heeft aangedaan.

De overtreding zelf werd geenszins bewust gemaakt en is mogelijk te wijten aan een onoplettendheid bij het plaatsen van een vervangtoestel. De verantwoordelijke die het BIPT toegang tot de zendinstallatie heeft gegeven, ging ervan uit dat alles in orde was en had dan ook geen materiaal bij zich om het vermogen af te regelen.

Betreffende de PI-code en het zendertype merkt de radio-omroeporganisatie op dat dit geen voorwerp van de klacht uitmaakt.

Contact Mol pleit dan ook onschuldig ten aanzien van mogelijke storingen bij de klager.

### **7.2. Radio-omroeporganisatie Zin FM**

De radio-omroeporganisatie betwist niet dat er een hoogteverschil van de antenne was, maar stelt dat dit geen invloed heeft gehad op de storing van de klager. Radio-omroeporganisatie Zin FM heeft immers zelf een berekening laten doen waaruit blijkt dat zij radio-omroeporganisatie Ten onmogelijk kunnen storen. Bovendien wijst radio-omroeporganisatie Zin FM er op dat dit ook onmiddellijk werd rechtgezet door een wijziging van de zendvergunning aan te vragen.

Tenslotte merkt radio-omroeporganisatie Zin FM op dat het controlerapport van het BIPT voor radio-omroeporganisatie Ten niet ondertekend is en dat de instellingen voor de PI-code hen door de leverancier is doorgegeven.

### **7.3. Radio-omroeporganisatie Quattro**

De radio-omroeporganisatie stelt dat nergens vastgesteld werd dat er effectief storingen zijn veroorzaakt maar dat in werkelijkheid radio-omroeporganisatie Quattro gestoord wordt.

Zelf kan de radio-omroeporganisatie de klager onmogelijk storen omdat radio-omroeporganisatie Quattro aan een zeer sterk richtpatroon gebonden is.

De vergunde zender is gesneuveld na de zoveelste blikseminslag en werd vervangen door een zender die in de aanvraag van 2004 wel degelijk als reservezender was opgegeven.

Radio-omroeporganisatie Quattro betwist het vermogen niet maar stelt dat het geenszins de bedoeling was om uit te zenden met 220 Watt, ook al bestrijkt radio-omroeporganisatie Quattro zijn comfortzone niet.

Wat de antennehoogte, kabel en PI-code betreft, voert de radio-omroeporganisatie aan de leverancier gevraagd te hebben de nodige stappen te ondernemen om de vergunning te laten aanpassen.

Tenslotte voert de radio-omroeporganisatie aan dat zij volgens het BIPT de klager onmogelijk kunnen storen met hun directionele antennes. Het BIPT verwees ook naar het slechte frequentieplan en de rampzalige gevolgen ervan.

#### 7.4. Radio-omroeporganisatie Club FM Duffel

Tijdens de hoorzitting haalt radio-omroeporganisatie Club FM Duffel het gebrekkig frequentieplan aan. Zelfs indien iedere radio-omroeporganisatie zijn zendvergunning naleeft, dan is het economisch niet leefbaar voor de radio-omroeporganisaties.

## **B. Beoordeling**

8.1. Uit de vaststellingen van het BIPT blijkt dat de zendinstallaties van Club FM Duffel en RL conform de zendvergunning stonden ingesteld. Uit het onderzoeksrapport van de onderzoekscel blijkt dat de storingen van de klager niet door KRT zijn veroorzaakt.

Hieruit volgt dat bij deze drie radio-omroeporganisaties geen inbreuk op artikel 135 van het Mediadecreet wordt vastgesteld.

8.2. Uit de vaststellingen van het BIPT blijkt dat de radio-omroeporganisaties Contact Mol, Zin FM en Quattro gedurende een tijd niet volgens de bepalingen van hun zendvergunning hebben uitgezonden.

Geen van de drie radio-omroeporganisaties betwist in de elementen die ze aanbrengen, de vaststellingen van het BIPT. De argumenten die ze aanvoeren, zoals onopzettelijkheid, onoplettendheid, blikseminslag, doen geen afbreuk aan de overtreding.

6 VZW BEGIJNENDIJKS ONAFHANKELIJK RADIOSTATION t. VZW SPECTRA, VZW RADIO TER ELST, VZW RADIO QUATTRO, VZW INFO 2000, VZW ZIN FM EN VZW RADIO LIEFKENSHOEK

Het argument dat de PI-code en het zendertype niet het voorwerp van de klacht uitmaken, doet geen afbreuk aan het gegeven dat niet conform de voorwaarden van de zendvergunning is uitgezonden. De procedure mag dan wel begonnen zijn op basis van een klacht, de grondslag van deze procedure is artikel 135 van het Mediadecreet. De betrokkenen zijn van de vaststellingen dienaangaande op de hoogte gebracht en hebben er zich op kunnen verdedigen.

Uit bovenstaande volgt dat de radio-omroeporganisaties Contact Mol, Zin FM en Quattro een inbreuk op artikel 135 van het Mediadecreet begaan hebben door een technische uitrusting te gebruiken die niet conform de wettelijke en decretale voorschriften is.

8.3. De inbreuk, die bestaat uit het niet conform de zendvergunning uitzenden, kan een storende invloed hebben op de uitzendingen door andere radio-omroeporganisaties.

Het welbewust of door nalatigheid overschrijden van het vergunde zendvermogen wordt nochtans steeds als een zeer ernstige inbreuk beschouwd. De orde binnen het radiolandschap, zoals die gecreëerd wordt door het frequentieplan van de Vlaamse Regering, en het zendcomfort van andere erkende radio-omroeporganisaties worden immers verstoord of zelfs teniet gedaan indien een radio-omroeporganisatie zich niet houdt aan zijn maximaal vergund zendvermogen.

In deze zaak is de storende invloed door de aangeklaagde radio-omroeporganisaties op de uitzendingen van de klager echter niet voldoende bewezen.

Bij het bepalen van de strafmaat wordt bovendien rekening gehouden met het feit dat Contact Mol, Zin FM en Quattro voor de eerste keer in een procedure betrokken zijn en dat er zich de laatste jaren geen problemen met deze radio-omroeporganisaties hebben gesteld.

Gelet op de omstandigheden van de zaak is een waarschuwing een gepaste sanctie voor deze drie radio-omroeporganisaties.

## **OM DEZE REDENEN BESLIST DE VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA**

1. in hoofde van VZW Radio Ter Elst, VZW Info 2000 en VZW Radio Liefkenshoek geen inbreuk vast te stellen;



2. in hoofde van VZW Spectra een inbreuk vast te stellen op artikel 135 van het Mediadecreet;

overeenkomstig artikel 228, 1°, van het Mediadecreet VZW Spectra te waarschuwen.

3. in hoofde van VZW ZIN FM een inbreuk vast te stellen op artikel 135 van het Mediadecreet;

overeenkomstig artikel 228, 1°, van het Mediadecreet VZW ZIN FM te waarschuwen.

4. in hoofde van VZW Radio Quattro een inbreuk vast te stellen op artikel 135 van het Mediadecreet;

overeenkomstig artikel 228, 1°, van het Mediadecreet VZW Radio Quattro te waarschuwen.

Aldus uitgesproken te Brussel, op 19 oktober 2009.

D. PEEREMAN  
griffier

E. BREWAEYS  
voorzitter

Tegen deze beslissing kan beroep tot nietigverklaring worden aangetekend bij de Raad van State. Dat beroep moet worden ingesteld bij aangetekende brief binnen zestig dagen na de kennisgeving, overeenkomstig de bepalingen van de gecoördineerde wetten op de Raad van State en het besluit van de regent van 23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.