

VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA

Onafhankelijk toezichthouder voor
de Vlaamse audiovisuele media

ALGEMENE KAMER

ZAAK VAN VRM t. VZW X-RAY FM

(dossier nr. 2022/518)

BESLISSING nr. 2022/010

28 maart 2022

In de zaak van VRM tegen VZW X-Ray FM,

De Vlaamse Regulator voor de Media (algemene kamer), samengesteld uit:

Dhr C. ADAMS, *voorzitter*,
Dhr P. SOURBRON, *ondervoorzitter*,
Dhr R. LANNOO,
Mevr P. VALCKE,
Mevr K. VAN DER PERRE, *leden*

en Dhr D. PEEREMAN, *griffier*,

Na beraadslaging op 28 maart 2022,
Neemt op dezelfde datum de volgende beslissing:

PROCEDURE

1. Op 1 februari 2022 legt de onderzoekscel van de Vlaamse Regulator voor de Media (hierna: VRM) een rapport voor inzake uitzendingen met een onvergund zendvermogen en onvergunde zender door lokale radio-omroeporganisatie VZW X-Ray FM (roepnaam : X-Ray FM) met maatschappelijke zetel Stationsdreef 157 te 8800 Roeselare (hierna : VZW X-Ray FM).
2. Op 14 februari 2022 beslist de algemene kamer van de VRM om, op basis van het onderzoeksrapport, VZW X-Ray FM in een procedure op tegenspraak te betrekken.
3. Deze beslissing om een procedure op tegenspraak te starten, wordt samen met het onderzoeksrapport bij aangetekende brief van 17 februari 2022 aan VZW X-Ray FM meegedeeld.
4. Bij dezelfde aangetekende brief vraagt de VRM of VZW X-Ray FM, omwille van de dreiging van het coronavirus, akkoord kan gaan met een volledig schriftelijke behandeling van de zaak, zonder hoorzitting. Zij krijgt hierbij de mogelijkheid om nog een nota in te dienen, ter vervanging van de mondelinge toelichting.

5. De VRM heeft geen schriftelijke opmerkingen ontvangen. VZW X-Ray FM dient nadien geen bijkomende nota meer in en vraagt evenmin om gehoord te worden.

6. De algemene kamer van de VRM behandelt de zaak ter zitting van 28 maart 2022 op basis van de schriftelijke stukken.

DE FEITEN

7. Ter gelegenheid van luistercontroles in de provincie West-Vlaanderen stelt de onderzoeksceel op 21 mei 2021 vast dat de uitzendingen door VZW X-Ray FM (106.8 MHz te Torhout) storingsvrij te beluisteren zijn op een afstand van 20 km verwijderd van de vergunde zendlocatie van de radio, ondanks het beperkte toegekend maximaal effectief uitgestraald vermogen van 8 Watt.

De vaststellingen inzake de ruime reikwijdte van de uitzendingen door VZW X-Ray FM worden bij opvolgingsonderzoeken door de onderzoeksceel op 25 augustus 2021 en 23 september 2021 bevestigd.

Gelet op de aanwijzingen dat het zendgedrag van VZW X-Ray FM niet in overeenstemming is met de toegekende zendvoorwaarden, verzoekt de VRM het BIPT op 25 oktober 2021 om een onderzoek naar de uitzendingen door VZW X-Ray FM in te stellen.

8. Bij het onderzoek ter plaatse op 2 december 2021 naar de uitzendingen van VZW X-Ray FM stelt het BIPT vast dat het vergunde zendtoestel is vervangen en dat het vermogen staat ingesteld op 40 Watt i.p.v. op de vergunde 2 Watt.

De vertegenwoordiger van de radio voert aan dat het vergunde zendtoestel defect is en voorlopig werd vervangen door een ander zendtoestel, waarvan het minimumvermogen 40 Watt bedraagt. De zender zou worden vervangen door een toestel dat op het vergunde zendvermogen kan worden ingesteld.

9. Bij het onderzoek ter plaatse op 13 december 2021 naar de uitzendingen van VZW X-Ray FM stelt het BIPT vast dat het zendvermogen staat ingesteld op de vergunde waarde. De radio zendt weliswaar nog steeds uit met een ander type toestel dan vermeld op de vergunning.

10. De onderzoeksceel is dan ook van oordeel dat VZW X-Ray FM, door het verzorgen van uitzendingen met een veelvoud van het vergunde vermogen en met een niet-vergunde zender een duidelijke inbreuk begaat op artikel 135 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie (hierna: het Mediadecreet).

TOEPASSELIJKE REGELS

11. Artikel 135 van het Mediadecreet luidt als volgt:

“De zendinstallaties van de landelijke, regionale en lokale radio-omroeporganisaties liggen in het Nederlandse taalgebied of in het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad en in het verzorgingsgebied van de landelijke, regionale en lokale radio-omroeporganisatie. De verplaatsing van de zendinstallaties is toegestaan, voor zover die inpasbaar is in het frequentieplan en nadat de aanpassing van de zendvergunning is goedgekeurd door de Vlaamse Regulator voor de Media.

De landelijke, regionale en lokale radio-omroeporganisaties gebruiken een technische uitrusting die conform de wettelijke en decretale voorschriften is, en ze houden zich aan de bepalingen van de zendvergunning. Ze aanvaarden het onderzoek naar de werking ter plaatse door de aangestelde ambtenaren.”

Beoordeling

12. Erkende lokale radio-omroeporganisaties zoals VZW X-Ray FM, dienen bij het in FM uitzenden een technische uitrusting te gebruiken die conform de wettelijke en decretale voorschriften is en dienen zich te houden aan de bepalingen van de zendvergunning (artikel 135, tweede lid, van het Mediadecreet).

Uit het onderzoeksrapport van de onderzoeksceel van de VRM, en de controles op 2 en 13 december 2021 door het BIPT, blijkt duidelijk dat VZW X-Ray FM met een veelvoud van het vergunde zendvermogen en met een niet-vergunde zender heeft uitgezonden.

VZW X-Ray FM betwist deze vaststellingen niet.

Het gegeven dat een defecte zender voorlopig vervangen wordt, ontslaat een radio-omroeporganisatie niet van de plicht om een wijziging van de zendvergunning bij de VRM aan te vragen alvorens de vervanging door te voeren en al helemaal niet van de verantwoordelijkheid om onder alle omstandigheden een zender te gebruiken waarop het vergunde vermogen wel correct kan worden ingesteld.

13. Uit het bovenstaande volgt dan ook dat VZW X-Ray FM inbreuken op artikel 135 van het Mediadecreet heeft begaan door het niet-respecteren van de voorwaarden van de zendvergunning.

De VRM beschouwt het miskennen van de zendvergunning, al dan niet bewust, als een zware inbreuk. De orde binnen het radiolandschap, zoals die gecreëerd wordt door het frequentieplan van de Vlaamse Regering, en het zendcomfort van andere radio-omroeporganisaties worden immers verstoord of zelfs teniet gedaan indien een radio zich niet houdt aan de voorwaarden van zijn zendvergunning.

14. Gelet op het voorgaande is de VRM dan ook van oordeel dat het opleggen van een administratieve geldboete aangewezen is.

Bij de beoordeling van de strafmaat wordt evenwel rekening gehouden met het gegeven dat zich voorheen nog geen problemen met deze radio-omroeporganisatie hebben gesteld.

Daarom is een administratieve geldboete van 750 euro een gepaste sanctie.

OM DEZE REDENEN, BESLIST DE VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA

In hoofde van VZW X-Ray FM inbreuken vast te stellen op artikel 135 van het Mediadecreet;

Overeenkomstig artikel 228, 4°, van het Mediadecreet VZW X-Ray FM hiervoor een administratieve geldboete van 750 euro op te leggen.

Aldus beslist te Brussel op 28 maart 2022.

D. PEEREMAN
griffier

C. ADAMS
voorzitter

Tegen deze beslissing kan beroep tot nietigverklaring worden aangetekend bij de Raad van State. Dat beroep moet worden ingesteld bij aangetekende brief binnen zestig dagen na de kennisgeving, overeenkomstig de bepalingen van de gecoördineerde wetten op de Raad van State en het besluit van de regent van 23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.