

VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA

Onafhankelijk toezichthouder voor
de Vlaamse audiovisuele media

ALGEMENE KAMER

ZAAK VAN VZW RADIO TELE RANDSTAD t. GCV 107FM

(dossier nr. 2021/489)

BESLISSING nr. 2022/008

28 maart 2022

In de zaak van vzw Radio Tele Randstad tegen gcv 107FM,

De Vlaamse Regulator voor de Media (algemene kamer), samengesteld uit:

Dhr P. SOURBRON, *dienstdoend voorzitter*,
Dhr R. LANNOO,
Mevr P. VALCKE,
Mevr K. VAN DER PERRE, *leden*,

en Dhr D. PEEREMAN, *griffier*,

Na beraadslaging op 14 en 28 maart 2022,
Neemt op de laatste datum de volgende beslissing:

FEITEN EN PROCEDURE

1. Per aangetekende brief van 28 juli 2021 heeft vzw Radio Tele Randstad, met maatschappelijke zetel Hoge Weg 211 te 2800 Mechelen een klacht neergelegd bij de Vlaamse Regulator voor de Media (hierna: VRM) tegen de lokale radio-omroeporganisatie gcv 107FM (roepnaam: FG-Xtra), met maatschappelijke zetel Grotehondstraat 44 te 2018 Antwerpen.

Volgens de klagende partij leefde gcv 107FM haar erkenningsdossier en de daarbij horende erkenning voor frequentiepakket 014 niet na. Zij vroeg aan de VRM om de erkenning van gcv 107FM in te trekken.

2. Bij VRM-beslissing nr. 2021/043 van 22 november 2021 heeft de algemene kamer van de VRM de klacht van vzw Radio Tele Randstad ontvankelijk en gegrond verklaard.

Er werden inbreuken vastgesteld in hoofde van gcv 107FM op artikel 146, § 2, van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie (hierna: het Mediadecreet).

Gcv 107FM werd in gebreke gesteld en opgedragen om de toestand te regulariseren door uiterlijk op 15 januari 2022 aan alle voorschriften te voldoen.

3. In het kader van de opvolging van VRM-beslissing nr. 2021/043 legt de onderzoekscel van de VRM op 18 januari 2022 aan de algemene kamer van de VRM een rapport voor aangaande de uitzendingen van gcv 107FM via FG-Xtra.
4. Op 24 januari 2022 beslist de algemene kamer van de VRM om, op basis van het onderzoeksrapport, de klachtprocedure voort te zetten.

5. Deze beslissing wordt samen met het onderzoeksrapport bij aangetekende brieven van 24 januari 2022 aan vzw Radio Tele Randstad en gcv 107FM meegedeeld. Beide partijen krijgen de mogelijkheid om binnen de vijftien dagen hierover schriftelijke opmerkingen aan de VRM te bezorgen.

De VRM vraagt ook of beide partijen desgevallend in hun schriftelijke opmerkingen willen aangeven of zij akkoord kunnen gaan, omwille van de dreiging van het coronavirus, met een volledig schriftelijke behandeling van de zaak, zonder hoorzitting. Zij krijgen in dat geval de mogelijkheid om nog een bijkomende nota in te dienen, ter vervanging van de mondelinge toelichting.

6. Geen van beide partijen heeft gebruik gemaakt van de mogelijkheid om schriftelijke opmerkingen in te dienen.
7. Op 23 februari 2022 ontvangt de VRM van gcv 107FM wel een schrijven waarmee zij wenst te melden dat zij enkele aanpassingen heeft doorgevoerd aan haar programma-aanbod van informatie en journaals uit het eigen verzorgingsgebied. Zij zou daarnaast ook enkele wijzigingen hebben aangebracht aan de invulling van haar programmaschema.
8. De algemene kamer van de VRM behandelt de zaak ter zitting van 14 en 28 maart 2022.

TOEPASSELIJKE REGELS

9. Artikel 146, § 2, van het Mediadecreet stelt dat:

“De lokale radio-omroeporganisaties houden zich, nadat ze een erkenning hebben gekregen, voor de volledige duur van de erkenning aan de basisvoorwaarden, vermeld in artikel 145, in overeenstemming waarmee de Vlaamse Regering de erkenning heeft uitgereikt.

De lokale radio-omroeporganisaties die, nadat ze de erkenning hebben verkregen, wijzigingen willen aanbrengen in de gegevens, vermeld in de door hen ingediende offerte, waardoor wordt afgeweken van de aanvullende kwalificatiecriteria, vermeld in artikel 146, § 1, brengen de Vlaamse Regulator voor de Media daarvan op de hoogte. Die kennisgeving wordt conform artikel 219 gedaan.

In afwijking van het tweede lid mogen wijzigingen in de gegevens, vermeld in de offerte die de lokale omroeporganisatie heeft ingediend, waardoor wordt afgeweken van artikel 145, 2°, c), pas worden aangebracht na afloop van het tweede volledige kalenderjaar dat volgt op de datum van de erkenning. De lokale radio-omroeporganisatie brengt de Vlaamse Regulator

voor de Media daarvan op de hoogte. Die kennisgeving wordt conform artikel 219 gedaan.

In afwijking van het eerste, tweede en derde lid wordt de Vlaamse Regulator voor de Media op de hoogte gebracht van wijzigingen die betrekking hebben op de statuten of de aandeelhoudersstructuur en worden die aan de Vlaamse Regering ter goedkeuring voorgelegd. Bij de beoordeling van de wijzigingen houdt de Vlaamse Regering rekening met het in stand houden van het pluralisme en de diversiteit in het radiolandschap.”

10. Artikel 39 van het besluit van de Vlaamse Regering van 30 juni 2006 betreffende de procedure voor de Vlaamse Regulator voor de Media (hierna: het Procedurebesluit) bepaalt:

“De algemene kamer kan op ieder ogenblik de erkenning van de particuliere radio-omroeporganisatie of de zendvergunning van de erkende radio-omroeporganisatie schorsen of intrekken als de betrokkene zich niet houdt aan de bepalingen van het decreet van 27 maart 2009, dit besluit, de voorwaarden van de erkenning, alsook in geval van erkende landelijke, regionale en netwerk- en lokale radio-omroeporganisaties, als de betrokkene zich niet houdt aan de voorwaarden in overeenstemming waarmee de erkenning door de Vlaamse Regering is verleend.

De schorsing of de intrekking wordt altijd voorafgegaan door een ingebrekestelling door de algemene kamer die de omroeporganisatie de kans biedt aan alle voorschriften te voldoen. De omroeporganisatie of het omroepnetwerk beschikt over ten minste een maand vanaf de verzending van de ingebrekestelling om de toestand te regulariseren. De voormelde termijn kan door de algemene kamer worden verlengd, naargelang van de vastgestelde inbreuk. Op haar verzoek wordt de omroeporganisatie gehoord.

Geen enkele schorsing of intrekking geeft aanleiding tot een vergoeding noch tot terugbetaling van de kosten voor het indienen van een dossier tot erkenning als radio-omroeporganisatie of voor het jaarlijkse gebruik van een frequentie of een frequentiepakket”.

A. Vaststellingen door de onderzoeksceel van de VRM

11. In opvolging van VRM-beslissing nr. 2021/043 van 22 november 2021 werden door de onderzoeksceel van de VRM op 18 januari 2022 de uitzendingen van FG-Xtra gemonitord tussen 9u en 21u en daarna kort om 22u en 23u.

De onderzoeksceel heeft daarbij de volgende vaststellingen gedaan:

- Er wordt geen enkel nieuwsbulletin gehoord tussen 9u en 20u;

- Elk uur wordt afgesloten door twee reclamespotjes, waarna een stem in het Engels aftelt naar het volgende uur. De precieze tekst is: *“Five, four, three, two, one, FG-Xtra, Go”*;
 - Er is geen presentatie tussen 9u en 18u. Er is bijgevolg geen lokaal nieuws, aankondigingen, interviews, etc;
 - Er zijn vier reclamespotjes die afwisselend worden afgespeeld;
 - Volgens de programmatie loopt het programma ‘Not your ordinary playlist’ tot 18u. Tijdens deze uren wordt non-stop muziek gespeeld, enkel onderbroken door ‘station calls’ van FG-Xtra zelf;
 - Om 18u start het programma ‘#FGSESSIONS: Anja Schneider’ met een aankondiging van DJ Anja Schneider in het Engels. Ze kondigt aan dat haar programma ‘Clubroom’ terug is, dat het live vanuit Berlijn is en dat ze een mix heeft gemaakt met weinig nieuwe releases omdat januari een ‘lazy month’ is. Na deze aankondiging keert Schneider niet meer terug aan de microfoon. Om 18u59 stopt het programma met een jingle waarna twee reclamespotjes beginnen;
 - Om 19u start het programma ‘#FGSESSIONS: Pretty Pink’ waarin de Duitse DJ Pretty Pink een gelijkaardig format gebruikt. Het programma start met een jingle (*“Tune in and enjoy the deep and native sounds”*) waarna Pretty Pink de luisteraar verwelkomt. De DJ kondigt aan dat ze de opname heeft meegebracht van een set die ze onlangs live heeft gespeeld. Hierna start de mix. De DJ komt niet meer aan het woord tijdens het uur.
 - Om 20u start ‘#FGSESSIONS: Anna Tur’ met een jingle. Tijdens dit programma is er geen presentatie;
 - Later die avond wordt enkel nog nagegaan of de zender nieuwsuitzendingen geeft, het format van ‘#FGSESSIONS: MAXIMUM PARIS’ wordt niet meer gecontroleerd.
12. De onderzoeksceel van de VRM komt tot de conclusie dat FG-Xtra geen nieuwsuitzendingen uitzendt en geen lokale informatie brengt. Overdag is er geen presentatie en wordt non-stop muziek gespeeld. De programma’s in de vooravond worden in het Engels aangekondigd en hebben geen berichtgeving. Deze vaststellingen komen volgens de onderzoeksceel overeen met de vaststellingen van oktober 2021.

BEOORDELING

13. Lokale radio-omroeporganisaties moeten zich gedurende de hele duur van de erkenning aan de basisvoorwaarden en het erkenningsdossier houden, tenzij ze – waar toegestaan en desgevallend met inachtneming van een wachtperiode – via kennisgeving aan de VRM wijzigingen aanbrengen. Wijzigingen mogen er in ieder geval nooit toe leiden dat wordt afgeweken van het profiel waarvoor de lokale radio-omroeporganisatie is erkend (artikel 146, § 2, van het Mediadecreet).

14. Bij VRM-beslissing nr. 2021/043 van 22 november 2021 werden in hoofde van gcv 107FM inbreuken vastgesteld op artikel 146, § 2, van het Mediadecreet. FG-Xtra zond immers overdag enkel muziek uit, zonder nieuwsblokken en presentatie. Dergelijke uitzendingen stemden duidelijk niet overeen met de basisvoorwaarden voor erkenning, noch met de inhoud en het profiel uit het erkenningsdossier van gcv 107FM waarop het erkenningsbesluit is gesteund. Gcv 107M kreeg uiterlijk tot 15 januari 2022 de tijd om zich te conformeren aan de regelgeving.
15. Uit het onderzoek met betrekking tot de uitzendingen van FG-Xtra op 18 januari 2022 (tussen 9u en 21u en daarna kort om 22u en 23u), blijkt dat gcv 107FM nog steeds geen nieuwsuitzendingen uitzendt en geen lokale informatie brengt, er overdag geen presentatie is en non-stop muziek wordt gespeeld en de programma's in de vooravond in het Engels worden aangekondigd en geen berichtgeving hebben.

Dergelijke uitzendingen, die gelijklopen met de vaststellingen uit oktober 2021 voorafgaand aan VRM-beslissing nr. 2021/043, stemmen duidelijk niet overeen met de basisvoorwaarden voor erkenning, noch met de inhoud en het profiel uit het erkenningsdossier van gcv 107FM waarop het erkenningsbesluit is gesteund.

16. Uit het voorgaande volgt dan ook dat gcv 107FM, minstens op 18 januari 2022, nog steeds inbreuken begaat op artikel 146, § 2, van het Mediadecreet en de schending van het erkenningsdossier en de erkenningsvoorwaarden blijft voortduren. Gcv 107FM heeft bijgevolg nagelaten, in opvolging van de ingebrekestelling bij VRM-beslissing nr. 2021/043 van 22 november 2021, de toestand te regulariseren.

De vaststellingen worden door gcv 107FM niet betwist en ook de achteraf, op 23 februari 2022, ontvangen kennisgeving van gcv 107FM dat zij wijzigingen zou willen aanbrengen in de gegevens vermeld in het erkenningsdossier, doet geen afbreuk aan de vastgestelde schendingen van het Mediadecreet.

17. Hoewel gcv 107FM bij VRM-beslissing nr. 2021/043 al eens in gebreke werd gesteld, wordt haar toch nogmaals de kans geboden om aan alle voorschriften te voldoen en zich te conformeren aan de erkenningsvoorwaarden en het erkenningsdossier en wordt zij nogmaals in gebreke gesteld, overeenkomstig artikel 39 van het Procedurebesluit, om de toestand uiterlijk op 15 mei 2022 te regulariseren.

Bij de opvolging na het verstrijken van deze regularisatietermijn kan desgevallend rekening worden gehouden met wijzigingen aangebracht aan het erkenningsdossier, voor zover de VRM hiervan tijdig op de hoogte is gebracht en deze wijzigingen decretaal zijn toegestaan. Zij mogen er immers nooit toe leiden dat wordt afgeweken van het profiel waarvoor de lokale radio-omroeporganisatie is erkend en van de basisvoorwaarden vermeld in

haar oorspronkelijke erkenningsdossier. Uitzonderingen op de verplichting om in het Nederlands uit te zenden kunnen in ieder geval enkel worden toegestaan door de Vlaamse Regering (artikel 129, eerste lid, van het Mediadecreet).

OM DEZE REDENEN, BESLIST DE VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA

in hoofde van gcv 107FM inbreuken vast te stellen op artikel 146, § 2, van het Mediadecreet;

Overeenkomstig artikel 39 van het Procedurebesluit gcv 107FM in gebreke te stellen om de toestand uiterlijk op 15 mei 2022 te hebben geregulariseerd door aan alle voorschriften te voldoen.

Aldus beslist te Brussel op 28 maart 2022.

D. PEEREMAN
griffier

P. SOURBRON
dienstdoend voorzitter

Tegen deze beslissing kan beroep tot nietigverklaring worden aangetekend bij de Raad van State. Dat beroep moet worden ingesteld bij aangetekende brief binnen zestig dagen na de kennisgeving, overeenkomstig de bepalingen van de gecoördineerde wetten op de Raad van State en het besluit van de regent van 23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.