

VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA

Onafhankelijk toezichthouder voor
de Vlaamse audiovisuele media

ALGEMENE KAMER

AANVRAAG TIJDELIJKE ZENDVERGUNNING PROEFPROJECT DAB+ VOOR LOKALE RADIOZENDERS IN DE PROVINCIE LIMBURG

(dossier nr. 2020/1710)

BESLISSING nr. 2020/046

23 november 2020

In de zaak aanvraag tijdelijke zendvergunning Proefproject DAB+ voor lokale radiozenders in de provincie Limburg,

De Vlaamse Regulator voor de Media (algemene kamer), samengesteld uit:

Dhr C. ADAMS, *voorzitter*,
Dhr P. SOURBRON, *ondervoorzitter*,
Dhr R. LANNOO,
Mevr P. VALCKE,
Mevr K. VAN DER PERRE, *leden*

en Dhr D. PEEREMAN, *griffier*,

Na beraadslaging op 23 november 2020,
Neemt op dezelfde datum de volgende beslissing:

1. Op 1 oktober 2020 ontvangt de VRM de aanvraag voor een tijdelijke zendvergunning voor een DAB+ pilootproject in Limburg van VZW Planet Rock, VZW FM Goud Bree en VZW Culturele Radio Maaskant, allen erkend als lokale radio-omroeporganisatie telkens bij ministerieel besluit van 1 december 2017 respectievelijk voor frequentiepakket 79 Hechtel-Eksel [107.3 FM] - Meeuwen-Gruitrode [106.3 FM] - Peer [106.6 FM], voor frequentiepakket 39 Bree [99.3 FM] - Kinrooi [107.9 FM], en voor frequentiepakket 103 Lanaken [106.0 FM].

De aanvragers verwijzen naar artikel 193 van het decreet van 27 maart 2009 betreffende radio-omroep en televisie (hierna: het Mediadecreet) volgens hetwelk de Vlaamse Regulator voor de Media naar aanleiding van evenementen en voor experimenten in het teken van het uittesten van nieuwe technologieën een tijdelijke zendvergunning kan uitreiken voor de duur van het evenement.

Voor het aangevraagde proefproject worden er TDAB+-zenders/antennes voorgesteld met opstelplaatsen te Peer en te Lanaken voor simultane uitzending, effectief uitgestraalde vermogens van 800 Watt, het gebruik van dipoolantennes met 6 dB voor/achter verhouding voor Peer wijzend naar het zuiden en voor Lanaken wijzend naar het westen en dit voor een (proef)periode van minstens 1 en bij voorkeur 2 jaar.

Door de initiatiefnemers worden als mogelijke frequenties 8A of 12D voorgesteld.

2. Het Mediadecreet bepaalt in artikel 193, § 2, dat de Vlaamse Regulator voor de Media (hierna: de VRM) uitsluitend zendvergunningen mag toekennen aan lineaire omroeporganisaties (in FM) of etheromroepnetwerken (in digitale vorm, zoals DAB(+)). Naar aanleiding van evenementen en voor experimenten in het teken van uittesten van nieuwe technologieën kan de VRM echter ook een tijdelijke zendvergunning uitreiken voor de duur van het evenement.

3. Aangaande het gebruik van digitale frequenties, waarop voorliggende aanvraag betrekking heeft, bepaalt artikel 201, § 2, van het Mediadecreet dat de Vlaamse Regering een frequentieplan opstelt en goedkeurt en eveneens het aantal frequentieblokken en frequentiekanalen bepaalt, met inbegrip van de bijbehorende technische voorwaarden, die geheel of gedeeltelijk zullen worden toegekend aan aanbieders van etheromroepnetwerken. Het digitaal frequentieplan is bij besluit van 12 oktober 2007 door de Vlaamse Regering vastgesteld.

4. Evenwel zijn in het uitvoeringsbesluit van 18 juli 2008 van de Vlaamse Regering betreffende de voorwaarden en procedure voor het verkrijgen van een licentie voor het aanbieden van een radio- of televisieomroepnetwerk en de bijbehorende zendvergunningen geen specifieke bepalingen opgenomen met betrekking tot de toekenning van tijdelijke zendvergunningen voor digitale frequenties. In het besluit van 13 juni 2003 van de Vlaamse Regering betreffende de toekenning van zendvergunningen aan de erkende particuliere landelijke, regionale, netwerk- en lokale radio-omroepen daarentegen zijn wel bepalingen opgenomen met betrekking tot tijdelijke zendvergunningen. Uit deze laatste bepalingen volgt dat de toekenning van een tijdelijke zendvergunning voor een bepaalde locatie steeds onder voorbehoud is van de beschikbaarheid van een frequentie die inpasbaar is in het frequentieplan en die geen aanleiding geeft tot storing (artikel 1/1, § 2).

5. Niettegenstaande het ontbreken van bepalingen met betrekking tot de toekenning van tijdelijke zendvergunningen voor digitale frequenties in het voormelde besluit van de Vlaamse Regering van 18 juli 2008, heeft de VRM op 16 oktober 2020 de aanvraag van VZW Planet Rock, VZW FM Goud Bree en VZW Culturele Radio Maaskant voor een tijdelijke zendvergunning in DAB+ voorgelegd aan het departement Cultuur, Jeugd en Media met de vraag om advies ter zake.

6. Het departement Cultuur, Jeugd en Media heeft per e-mail van 4 november 2020 het volgende aan de VRM gemeld :

- Het oorspronkelijk digitaal frequentieplan van de Vlaamse Gemeenschap voor band III, zoals dat voortkomt uit het akkoord en het plan van Genève uit 2006, bevat de volgende frequenties :

- frequentieblok 12A, in principe voor de bediening van de Vlaamse Gemeenschap, toegekend aan de VRT;
- frequentieblok 11A, in principe voor de bediening van de Vlaamse Gemeenschap, toegekend aan Norkring;
- frequentieblokken 5A en 5D, in principe respectievelijk voor de bediening van de provincies West- en Oost-Vlaanderen en voor de bediening van de provincie Vlaams-Brabant, het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, de provincies Antwerpen en Limburg, toegekend aan Norkring. Deze frequentieblokken maken deel uit van één multiplex;
- frequentiekanaal 10, toegekend aan Norkring.

- Frequenties die nog niet voorkomen in het plan van Genève 2006 van de Vlaamse Gemeenschap dienen volgens het akkoord van Genève 2006 te worden goedgekeurd door de buurlanden en dus de coördinatieprocedure positief te doorlopen/doorstaan.

- Van juni 2006 tot op heden zijn er in band III voor de Vlaamse Gemeenschap geen bijkomende frequenties (t.o.v. deze hierboven opgesomd) met alle buurlanden positief gecoördineerd. Bijgevolg maken enkel de hierboven opgesomde frequenties nl. 12A, 11A, 5A/5D en 10 deel uit van het plan van Genève 2006 van de Vlaamse Gemeenschap in band III. De door initiatiefnemers voorgestelde frequenties 8A en/of 12D in Limburg maken dus geen deel uit van het huidig digitaal Vlaams frequentieplan in band III van het plan van Genève 2006.

- Er kan worden aangestipt dat 8A deel uitmaakt van het digitaal frequentieplan van de Duitstalige Gemeenschap voor de bediening van de Duitstalige Gemeenschap in de betrokken gemeentes/steden in Duitstalig gebied en dat de frequentie 12D in het plan van Genève 2006 wordt toegekend aan België voor de bediening van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest.

Kanaal 8 is bovendien in het oorspronkelijk plan van Genève 2006 toegekend aan een aantal buurlanden zoals:

- aan Frankrijk voor onder meer de regio's Nord-Pas-de-Calais en de regio's Meuse Nord/Moselle Ouest;
- aan Duitsland voor onder meer de regio Nordrhein-Westfalen Ost;
- aan Nederland voor onder meer de regio Randstad.

12D is in het oorspronkelijke plan van Genève 2006 in Duitsland gepland voor de regio Nordrhein-Westfalen en in Frankrijk voor o.m. de regio's Nord Pas-de-Calais Somme en Meuse Nord/ Moselle Ouest.

- Er lopen onderhandelingen met de buurlanden over wijzigende TDAB+-plannen in band III wat betekent dat eventuele nieuwe frequenties en/of nieuwe implementatievoorwaarden in diverse onderhandelingsfora ter sprake kunnen komen. Het laat zich aanzien dat op korte termijn geen potentieel voorgestelde

4 AANVRAAG TIJDELIJKE ZENDVERGUNNING PROEFPROJECT DAB+ PROVINCIE LIMBURG

wijzigingen aan TDAB+-frequentieplannen (en meer bepaald mogelijke bijkomende assignaties in nieuwe frequenties en/of nieuwe frequenties voor zgn. 'allotment'gebieden) in Vlaanderen zullen goedgekeurd kunnen worden door al onze buurlanden.

Gelet op wat voorafgaat zijn er heden geen positief gecoördineerde 'vrije' TDAB+ -frequenties.

Het in dienst stellen van nieuwe frequenties zonder akkoord van alle buurlanden kan de relaties met de betrokken buurlanden onder druk zetten en in sommige gevallen een blokkering van de lopende onderhandelingen veroorzaken.

Tevens moet er rekening worden gehouden met de mogelijke desiderata van de andere Gemeenschappen binnen België.

7. In een rapport van 5 november 2020 geeft de ingenieur van de VRM, gelet op het bovenstaande, dan ook een negatief advies met betrekking tot de voorliggende aanvraag voor een tijdelijke zendvergunning.

8. Uit het voorgaande volgt dat de voorgestelde/gevraagde frequenties 8A en/of 12D geen deel uitmaken van het huidig digitaal Vlaams frequentieplan in band III van het plan van Genève 2006. Verder blijkt dat er heden ook geen (andere) positief gecoördineerde 'vrije' TDAB+ -frequenties beschikbaar zijn.

Bijgevolg is het om die redenen niet mogelijk dat de VRM een tijdelijke zendvergunning verleent voor het (proef)project van de aanvragers.

OM DEZE REDENEN, BESLIST DE VLAAMSE REGULATOR VOOR DE MEDIA

Dat de gevraagde tijdelijke zendvergunning voor het Proefproject DAB+ voor lokale radiozenders in de provincie Limburg niet kan worden toegekend aan VZW Planet Rock, VZW FM Goud Bree en VZW Culturele Radio Maaskant.

Aldus uitgesproken te Brussel op 23 november 2020.

D. PEEREMAN
griffier

C. ADAMS
voorzitter

Tegen deze beslissing kan beroep tot nietigverklaring worden aangetekend bij de Raad van State. Dat beroep moet worden ingesteld bij aangetekende brief binnen zestig dagen na de kennisgeving, overeenkomstig de bepalingen van de gecoördineerde wetten op de Raad van State en het besluit van de regent van 23 augustus 1948 tot regeling van de rechtspleging voor de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.